

БАКАЛАВР. АКАДЕМИЧЕСКИЙ КУРС

Под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной, А. П. Альбова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНИК и ПРАКТИКУМ



УМО ВО рекомендует



ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Юрайт
издательство
biblio-online.ru



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ
ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

Под общей редакцией
доктора юридических наук, профессора **Г. Ф. Ручкиной**,
доктора юридических наук, профессора **А. П. Альбова**

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебника и практикума для студентов высших учебных
заведений, обучающихся по экономическим направлениям*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва • Юрайт • 2018

УДК 338.24(075.8)
ББК 65.050я73
П68

Ответственные редакторы:

Ручкина Гульнара Флюровна — доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, руководитель Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

Альбов Алексей Павлович - доктор юридических наук, профессор, заместитель руководителя Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Рецензенты.

Ашмарина Е. М. — доктор юридических наук, профессор;

Андреева Л. В. — доктор юридических наук, профессор.

П68 Правовое регулирование экономической деятельности : учебник и практикум для академического бакалавриата / под общ. ред. Г. Ф. Ручкиной, А. П. Альбова. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 315 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-8571-9

В учебнике рассматриваются основные положения теории государства и права, особенности государственного регулирования экономической деятельности, специфика правового регулирования предпринимательской, банковской, инновационной деятельности, вопросы правового регулирования налоговых отношений, а также отношений в финансовой сфере. Анализируются основные механизмы противодействия коррупции, а также порядок профилактики коррупционных правонарушений в сфере экономической деятельности.

Содержание учебника соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов высших учебных заведений неюридического направления, обучающихся по направлениям подготовки бакалавриата, аспирантов, преподавателей, а также всех, кто интересуется правотворчеством.

УДК 338.24(075.8)
ББК 65.050я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

ISBN 978-5-9916-8571-9

© Коллектив авторов, 2016
© ООО «Издательство Юрайт», 2018

Оглавление

Авторский коллектив.....	7
Предисловие.....	9
Принятые сокращения.....	11
Введение.....	13
Глава 1. Общие положения о праве и государстве.....	24
1.1. Понятие права.....	24
1.2. Норма права.....	28
1.3. Источники права.....	30
1.4. Система права.....	36
1.5. Правоотношение.....	40
1.6. Юридические факты.....	45
1.7. Понятие государства.....	47
1.8. Функции государства.....	48
1.9. Механизм государства.....	50
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>55</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>55</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>57</i>
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	<i>58</i>
Глава 2. Государственное регулирование экономической деятельности.....	59
2.1. Экономическая функция государства.....	59
2.2. Конституционное регулирование экономических отношений.....	66
2.3. Государственная экономическая политика и государственное регулирование экономики.....	73
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>90</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>91</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>91</i>
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	<i>94</i>
Глава 3. Физические лица, юридические лица и публично- правовые образования как субъекты экономической деятельности. . . .	95
3.1. Физические лица (граждане).....	95
3.2. Юридические лица.....	106
3.3. Публично-правовые образования.....	111
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>113</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>113</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>115</i>
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	<i>116</i>

Глава 4. Правовое регулирование предпринимательской деятельности.....	118
4.1. Конституционные основы предпринимательской деятельности в Российской Федерации.....	118
4.2. Понятней признаки предпринимательской деятельности.....	121
4.3. Понятие и содержание экономической деятельности и ее соотношение с хозяйственной и предпринимательской деятельностью... ..	126
4.4. Ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности.....	129
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	130
<i>Практические задания.....</i>	131
<i>Тестовые задания.....</i>	131
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	132
Глава 5. Правовое регулирование налоговых отношений.....	134
5.1. Налоговый суверенитет и налоговая юрисдикция. Правовые основы взаимодействия государств в сфере налогообложения.....	134
5.2. Система налогов и сборов Российской Федерации.....	147
5.3. Правовые принципы налогообложения.....	152
5.4. Общие положения теории налогового права России.....	157
5.5. Налоговые правоотношения.....	162
5.6. Действие актов законодательства о налогах и сборах в пространстве, во времени и по кругу лиц. Налоговый контроль.....	169
5.7. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах.....	181
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	187
<i>Практические задания.....</i>	187
<i>Тестовые задания.....</i>	188
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	191
Глава 6. Правовое регулирование отношений в финансовой сфере . . .	192
6.1. Экономические предпосылки правового регулирования отношений в финансовой сфере.....	193
6.2. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований — особое направление в их деятельности, обусловленное существованием в обществе товарно-денежных отношений.....	197
6.3. Финансовое законодательство и иные нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в финансовой сфере.....	202
6.4. Финансовое право — публичная отрасль российского права, регулирующая общественные отношения в финансовой сфере.....	205
6.5. Юридические факты в финансовой сфере.....	209
6.6. Финансово-правовое регулирование бюджетной сферы.....	211
6.7. Финансовые правонарушения и финансово-правовая ответственность... ..	217
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	227
<i>Практические задания.....</i>	227
<i>Тестовые задания.....</i>	228
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	230

Глава 7. Правовое регулирование банковской деятельности	231
7.1. Понятие и значение банковской деятельности.....	231
7.2. Субъекты банковской деятельности.....	232
7.3. Лицензирование банковской деятельности.....	234
7.4. Государственная регистрация кредитных организаций с иностранными инвестициями.....	236
7.5. Требования к осуществлению банковской деятельности.....	237
7.6. Система финансовой надежности кредитных организаций.....	239
7.7. Участие банков в системе страхования вкладов.....	241
7.8. Конкурентные правоотношения в банковской сфере.....	243
7.9. Инвестиционная деятельность в банковской сфере.....	244
7.10. Полномочия Банка России в осуществлении банковского надзора	245
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>247</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>247</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>248</i>
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	<i>249</i>
Глава 8. Правовые основы инвестиционной деятельности	251
8.1. Система источников инвестиционного права.....	251
8.2. Понятие, источники и виды инвестиций.....	255
8.3. Понятие и признаки инвестиционной деятельности.....	258
8.4. Субъекты и объекты инвестиционной деятельности.....	262
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>268</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>268</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>269</i>
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	<i>271</i>
Глава 9. Юридическая ответственность в сфере экономической деятельности.....	272
9.1. Понятие правонарушения.....	272
9.2. Состав правонарушения.....	273
9.3. Понятие, признаки и основания юридической ответственности.....	277
9.4. Виды юридической ответственности.....	279
9.5. Основания освобождения от юридической ответственности.....	289
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>291</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>291</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>293</i>
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	<i>294</i>
Глава 10. Противодействие коррупции в сфере экономической деятельности.....	295
10.1. Коррупция в сфере экономической деятельности.....	295
10.2. Правовая основа противодействия коррупции в сфере экономической деятельности.....	301
10.3. Принципы противодействия коррупции в сфере экономической деятельности.....	305
10.4. Понятие и структура противодействия коррупции в сфере экономической деятельности.....	309

<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>312</i>
<i>Практические задания.....</i>	<i>313</i>
<i>Тестовые задания.....</i>	<i>313</i>
<i>Рекомендуемая литература.....</i>	<i>314</i>

Авторский коллектив

Альбов Алексей Павлович, доктор юридических наук, профессор, заместитель руководителя Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, член-корреспондент Российской академии естествознания — предисловие (совместно с Г. Ф. Ручкиной); введение (совместно с Г. Ф. Ручкиной); гл. 1;

Андреев Сергей Андреевич, старший преподаватель Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — задачи и тестовые задания к гл. 5 и 6 (совместно с О. Е. Царевой);

Горохова Светлана Сергеевна, доцент, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — гл. 2;

Гуков Алибек, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — гл. 10;

Ильин Александр Юрьевич, доцент, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — п. 5.2—5.6; п. 5.7, 6.5, 6.7 (совместно с И. Г. Леневой);

Копина Анна Анатольевна, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — п. 5.1;

Ленева Ирина Геннадиевна, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — п. 5.7, 6.5, 6.7 (совместно с А. Ю. Ильиным);

Николюкин Станислав Вячеславович, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — п. 3.2; гл. 9;

Попова Анна Владиславовна, доктор юридических наук, кандидат философских наук, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, заведующая кафедрой теории и истории государства и права Российского университета кооперации, профессор кафедры теории государства и права имени Г. В. Мальцева юридического факультета имени М. М. Сперанского Российской академии народного

хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации — гл. 8;

Попова Ольга Владимировна, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — п. 3.3;

Ручкина Гульнара Флюровна, доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, руководитель Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — предисловие (совместно с А. П. Альбовым); введение (совместно с А. П. Альбовым); гл. 4, 7;

Соколова Эльвира Дмитриевна, профессор, доктор юридических наук, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — п. 6.1—6.4, 6.6;

Фатхутдинова Альбина Мансуровна, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — п. 3.1;

Царева Ольга Евгеньевна, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации — задачи и тестовые задания к гл. 5 и 6 (совместно с С. А. Андреевым).

Предисловие

В настоящее время ни один финансист и управленец не может обойтись без знаний современных основ правового регулирования экономической деятельности. При этом каждый работник финансовой сферы должен обладать рядом преимущественных знаний, чтобы выдерживать конкуренцию на рынке труда. Для реализации этой задачи коллективом авторов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации подготовлен учебник по дисциплине «Правовое регулирование экономической деятельности».

В предлагаемом учебнике учтены особенности подготовки бакалавров финансово-экономического профиля. Наряду с основами теории государства и права в нем рассмотрены вопросы государственного регулирования экономической деятельности и ее субъекты, особенности правового регулирования налоговых отношений и отношений в банковской, инновационной, инвестиционной сферах, а также специфика юридической ответственности в сфере экономической деятельности и вопросы противодействия коррупции.

Учебник подготовлен в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению «Экономика» с присвоением квалификации (степени) бакалавра экономики. Он состоит из введения и десяти глав¹, каждая из которых снабжена вопросами для самоконтроля, практическими и тестовыми заданиями, а также рекомендуемой литературой.

В ходе освоения учебной дисциплины «Правовое регулирование экономической деятельности» студент должен:

знать

- роль государства и права в условиях рыночной экономики;
- субъекты и объекты экономической деятельности;
- основы государственно-правового регулирования экономической деятельности в налоговой, банковской, инновационной, инвестиционной и иных сферах;

уметь

- применять основные теоретические понятия, усвоенные в процессе обучения;
- осмысливать учебный материал, сопоставлять различные точки зрения и высказывать свою обоснованную позицию;

¹ При подготовке учебника были использованы фрагменты издания «Право для экономистов и менеджеров» : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / под ред. А. П. Альбова, С. В. Николюкина. М.: Издательство Юрайт, 2016.

- комментировать нормативные правовые акты с целью выявления основных тенденций развития российского права в сфере экономической деятельности;

владеть навыками

- анализа норм действующего законодательства в сфере экономической деятельности;
- участия в коллективном обсуждении поставленных задач.