

338  
к68

МАГИСТРАТУР  
АСПИРАНТУР

опыт  
традиции  
успешность  
стабильность  
системность

Том 1  
СПЕЦИФИКА  
КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ



# КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И КОРПОРАТИВНЫЕ ФИНАНСЫ В АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Под редакцией  
М.А. Эскиндарова, М.А. Федотовой, С.Ю. Попкова

УЧЕБНИК



BOOK.ru  
ONLINE МАТЕРИАЛЫ

338  
К68

МАГИСТРАТУРА и АСПИРАНТУРА



# КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И КОРПОРАТИВНЫЕ ФИНАНСЫ В АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Том 1

## СПЕЦИФИКА КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Под редакцией  
М.А. ЭСКИНДАРОВА, М.А. ФЕДОТОВОЙ, С.Ю. ПОПКОВА

Рекомендовано  
Экспертным советом УМО в системе ВО и СПО  
в качестве учебника  
для направления магистратуры «Экономика»

**BOOK.ru**  
ЭЛЕКТРОННО-БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА  
КНОРУС • МОСКВА • 2019

УДК 658.14/.17+658(075.8)  
ББК 65.291я73  
К66

208175  
Финансовый университет  
при Правительстве  
Российской Федерации  
**БИБЛИОТЕКА**

Рецензенты:

М.Ф. Гаман, министр Правительства Москвы, руководитель Департамента городского имущества города Москвы,  
К.С. Пуртов, первый заместитель руководителя Департамента городского имущества города Москвы

**Корпоративное управление и корпоративные финансы в акционерных обществах с государственным участием.** В 2 т. Т. 1: Специфика корпоративного управления : учебник / коллектив авторов ; под ред. М.А. Эскиндарова, М.А. Федотовой, С.Ю. Попкова. — Москва : КНОРУС, 2019. — 518 с. — (Магистратура и аспирантура).

ISBN 978-5-406-07080-2

Рассматриваются специализированные нормативно-правовые акты, устанавливающие особенности государственного участия в акционерных обществах, специфика деятельности таких обществ в целях защиты имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации как акционеров, имеющих особый правовой статус, а также особенности организации системы корпоративного управления, в том числе организация и осуществление акционерного контроля в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале.

Соответствует ФГОС ВО последнего поколения.

Для студентов магистратуры и аспирантов экономических направлений.

**Ключевые слова:** корпоративное управление; акционерные общества с государственным участием; специализированные нормативно-правовые акты; совет директоров; профессиональные директора; акционерный контроль; ревизионные комиссии.

УДК 658.14/.17+658(075.8)  
ББК 65.291я73

**КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И КОРПОРАТИВНЫЕ ФИНАНСЫ  
в акционерных обществах с государственным участием**

**Том 1**

**СПЕЦИФИКА КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Изд. № 18975. Подписано в печать 12.02.2019. Формат 60x90/16.  
Гарнитура «News GothicC». Усл. печ. л. 32,5. Уч.- изд. л. 32,0. Тираж 500 экз.

ООО «Издательство «КноРус».  
117218, г. Москва, ул. Кедрова, д. 14, корп. 2.  
Тел.: 8-495-741-46-28.  
E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>  
Отпечатано в АО «Т8 Издательские Технологии».  
109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 42, корп. 5.  
Тел.: 8-495-221-89-80.

ISBN 978-5-406-07080-2

© Коллектив авторов, 2019  
© ООО «Издательство «КноРус», 2019



**Обращение редактора,  
ректора Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации,  
доктора экономических наук, профессора  
ЭСКИНДАРОВА Михаила Абдурахмановича**

**Уважаемые коллеги!**

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации как ведущий научный, исследовательский, образовательный, методический и консалтинговый центр в области финансово-экономических наук всегда внимательно и оперативно реагирует на современный запрос государства и бизнеса на разработку новых форм, подходов и методов управления финансово-экономической деятельностью акционерных обществ с государственным участием для повышения эффективности управления государственным имуществом в условиях стремительного развития цифровой экономики и цифровой трансформации корпоративных и управлеченческих функций.

Эффективная защита прав собственности и обеспечение баланса интересов участников корпоративных отношений во многом определяются поддержанием высокого профессионального уровня руководителей и работников акционерных обществ с государственным участием в уставном капитале и государственных гражданских служащих, осуществляющих контроль за состоянием их финансово-хозяйственной деятельности и участвующих в корпоративном управлении хозяйственными обществами с долей Российской Федерации, за счет приобретения ими необходимых профессиональных компетенций и практических навыков, относящихся к управлению финансово-экономической деятельностью указанных организаций в современных условиях.

Отсутствие должных знаний, умений, навыков корпоративного управления, а также неправомерные или несогла-

сованные в установленном порядке действия, конфликтные ситуации в акционерных обществах с государственным участием могут привести к возникновению существенных рисков, связанных со снижением финансово-экономических показателей деятельности хозяйственных обществ, их банкротству, что в конечном счете может привести к убыткам Российской Федерации как акционера, а также к причинению ущерба государству и организации.

В настоящее время на рынке учебной литературы практически нет учебников, рассматривающих практические вопросы корпоративного управления и корпоративных финансов в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале. В то же время практика управления указанными организациями в Российской Федерации показывает огромную востребованность в подобной литературе.

Предлагаемый учебник является примером практико-ориентированной учебной литературы, соответствующей стандартам Финансового университета.

Над учебником «Корпоративное управление и корпоративные финансы в акционерных обществах с государственным участием» работал коллектив авторов Финансового университета совместно с сотрудниками федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти города Москвы, в том числе сотрудники Министерства финансов Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Департамента города Москвы по конкурентной политике, а также ведущие практики акционерных обществ с государственным участием в уставном капитале и авторы, представляющие другие вузы.

Уникальность учебника состоит в том, что в двух его томах обобщена и систематизирована практически вся современная теория и практика корпоративного управления и корпоративных финансов в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале. Несмотря на большое число авторов, им удалось понятно и доступно изложить основы корпоративного управления и корпоративных финансов в акционерных обществах с государственным участием, помочь читателю разобраться в отличиях между обычными акционерными обществами и акционерными обществами с государственным участием.

Надеюсь, что издание учебника «Корпоративное управление и корпоративные финансы в акционерных обществах с государственным участием» станет важной вехой не только для студентов и слушателей нашего университета, но и для широкой аудитории читателей. Книга представляет несомненный интерес для руководителей и работников акционерных обществ с государственным участием, которые смогут получить соответствующие компетенции, необходимые для выполнения ими своих должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне.

# Оглавление

7

## Том 1. СПЕЦИФИКА КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Коллектив авторов . . . . .	12
Введение . . . . .	15
 <b>РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ АКЦИОНЕРНЫМИ ОБЩЕСТВАМИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ . . . . .</b> 19	
<b>Глава 1. Акционерные общества с государственным участием в российской экономике . . . . .</b>	20
1.1. Трансформация прав собственности и управления акционерными обществами с государственным участием . . . . .	20
1.2. Сфера деятельности и роль акционерных обществ с государственным участием в экономике России . . . . .	30
1.3. Структура уставного капитала акционерных обществ с государственным участием . . . . .	43
1.4. Организационно-правовые основы деятельности акционерных обществ . . . . .	49
1.5. Современные тенденции и подходы к управлению государственным имуществом . . . . .	57
Ключевые термины . . . . .	63
Ключевые функции Bloomberg . . . . .	63
Контрольные и дискуссионные вопросы . . . . .	65
Литература . . . . .	66
<b>Глава 2. Корпоративное управление акционерными обществами с государственным участием . . . . .</b> 68	
2.1. Корпоративное управление акционерными обществами с государственным участием: понятие, цели и задачи . . . . .	68
2.2. Стандарты корпоративного управления . . . . .	77
2.3. Кодекс корпоративного управления . . . . .	86
2.4. Система органов власти, осуществляющих управление акционерными обществами с государственным участием и их координацию . . . . .	91
2.5. Институты развития . . . . .	96
2.6. Реализация функций собственника государственными органами управления . . . . .	122

2.7. Международная практика корпоративного управления акционерными обществами с государственным участием . . . . .	132
Ключевые термины . . . . .	148
Ключевые функции Bloomberg . . . . .	150
Контрольные и дискуссионные вопросы и задания . . . . .	151
Литература . . . . .	154
 <b>РАЗДЕЛ II. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .</b> 157	
<b>Глава 3. Приватизация федеральных государственных унитарных предприятий . . . . .</b>	158
3.1. Понятие, принципы и планирование приватизации ФГУП . . . . .	161
3.2. Способы приватизации ФГУП . . . . .	164
3.3. Порядок приватизации ФГУП . . . . .	165
3.4. Проблематика и сдерживающие приватизацию факторы . . . . .	177
Ключевые термины . . . . .	179
Контрольные и дискуссионные вопросы . . . . .	180
Литература . . . . .	181
<b>Глава 4. Нормативно-правовое регулирование деятельности акционерных обществ с государственным участием . . . . .</b> 184	
4.1. Общее законодательство об акционерных обществах . . . . .	184
4.2. Специализированные нормативно-правовые акты (специальное законодательство), устанавливающие особенности государственного участия в акционерных обществах . . . . .	198
4.3. Полномочия органов исполнительной власти по осуществлению прав акционера от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации . . . . .	206
4.4. Особенности взаимодействия акционерных обществ с государственным участием в уставном капитале с органами государственной власти в процессе осуществления корпоративного управления . . . . .	214
4.5. Механизм подготовки директив представителям Российской Федерации в советах директоров акционерных обществ .	221
4.6. Проведение общего собрания акционеров и совета директоров . . . . .	230
4.6.1. Порядок проведения годового общего собрания акционеров (ГОСА) . . . . .	230
4.6.2. Особенности порядка проведения внеочередного общего собрания акционеров (ВОСА) . . . . .	246
4.6.3. Порядок созыва и проведения заседания совета директоров (наблюдательного совета) . . . . .	251

<i>Ключевые термины</i>	256
<i>Контрольные и дискуссионные вопросы и задания</i>	257
<i>Литература</i>	259
<b>Глава 5. Особенности правового регулирования трудовых отношений в акционерных обществах с государственным участием</b>	265
5.1. Правовое обеспечение и порядок назначения исполнительных органов общества и избрания членов совета директоров	265
5.2. Особенности заключения трудового и гражданско-правового договоров, требования антикоррупционного законодательства	269
5.3. Система материального/нематериального стимулирования менеджмента	289
<i>Ключевые термины и определения</i>	293
<i>Контрольные и дискуссионные вопросы и задания</i>	294
<i>Литература</i>	295
<b>Глава 6. Правовое обеспечение деятельности совета директоров</b>	299
6.1. Совет директоров в акционерном обществе с государственным участием: структура и задачи	299
6.2. Критерии и механизм отбора кандидатов в советы директоров акционерных обществ с государственным участием	307
6.3. Полномочия председателя совета директоров и членов совета директоров акционерного общества	315
6.4. Организация работы совета директоров в акционерных обществах	323
6.5. Оценка членов совета директоров в акционерных обществах с государственным участием	331
6.6. Особенности материального / нематериального стимулирования	339
<i>Ключевые термины</i>	346
<i>Контрольные и дискуссионные вопросы и задания</i>	347
<i>Литература</i>	348
<b>Глава 7. Организация работы профессиональных директоров, независимых директоров, профессиональных поверенных и независимых экспертов</b>	350
7.1. Понятие, цели и задачи деятельности профессиональных директоров, независимых директоров, профессиональных поверенных и независимых экспертов	350
7.2. Нормативно-правовое регулирование деятельности	358
7.3. Организация отбора и избрания в акционерные общества с государственным участием в уставном капитале	358

7.4. Полномочия, процесс организации работы, вопросы вознаграждения и мотивации	368
7.4.1. Полномочия членов совета директоров	368
7.4.2. Процесс организации работы профессиональных директоров и независимых экспертов	373
7.4.3. Вопросы вознаграждения и мотивации	376
7.5. Стандарты качества в области корпоративного управления	378
<i>Ключевые термины</i>	384
<i>Контрольные и дискуссионные вопросы и задания</i>	385
<i>Литература</i>	386
<b>Глава 8. Организация работы акционерного общества по корпоративному управлению</b>	387
8.1. Система организации и внутренняя структура корпоративного управления в акционерном обществе с государственным участием	387
8.2. Корпоративный секретарь	403
8.3. Практика привлечения к управлению специализированных управляющих компаний	416
<i>Ключевые термины</i>	427
<i>Ключевые функции Bloomberg</i>	428
<i>Контрольные и дискуссионные вопросы и задания</i>	430
<i>Литература</i>	431
<b>Раздел III. СИСТЕМА КОРПОРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ И УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ</b>	433
<b>Глава 9. Акционерный контроль</b>	434
9.1. Организация и осуществление акционерного контроля	434
9.2. Система внутреннего контроля и внутреннего аудита	440
9.3. Самооценка качества корпоративного управления в акционерных обществах с государственным участием	450
9.4. Разработка внутренних положений и программ (система менеджмента качества, система управления рисками, внутренний аудит, программы инновационного развития, инвестиционной и операционной эффективности)	460
9.5. Оценка ключевых показателей эффективности деятельности акционерного общества с государственным участием, а также качества работы менеджмента	467
<i>Ключевые термины</i>	474
<i>Контрольные и дискуссионные вопросы и задания</i>	475
<i>Литература</i>	476

<b>Глава 10. Ревизионная комиссия . . . . .</b>	480
10.1. Ревизионная комиссия: понятие, функции, цели и основные задачи . . . . .	480
10.2. Организация работы ревизионной комиссии: порядок работы и структура . . . . .	492
10.3. Требования, предъявляемые к членам ревизионной комиссии . . . . .	499
10.4. Организация проверочной деятельности ревизионных комиссий акционерных обществ . . . . .	503
10.5. Порядок формирования положения о вознаграждении членов ревизионной комиссии акционерного общества . . . . .	510
Ключевые термины . . . . .	513
Контрольные и дискуссионные вопросы и задания . . . . .	514
Литература . . . . .	516

## Оглавление тома 2

### ТОМ 2. ОСОБЕННОСТИ КОРПОРАТИВНЫХ ФИНАНСОВ

Коллектив авторов

#### РАЗДЕЛ IV. СИСТЕМА ОТЧЕТНОСТИ В АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Глава 11. Отчетность акционерных обществ

Глава 12. Отраслевая специфика акционерных обществ

#### РАЗДЕЛ V. СОВЕРШЕНИЕ СДЕЛОК В АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Глава 13. Совершение крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность

Глава 14. Участие акционерных обществ с государственным участием в уставных капиталах иных обществ

#### РАЗДЕЛ VI. ВВЕДЕНИЕ В КОРПОРАТИВНЫЕ ФИНАНСЫ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Глава 15. Финансирование деятельности акционерных обществ с государственным участием

Глава 16. Управление бюджетными средствами

#### РАЗДЕЛ VII. ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Глава 17. Система управления закупочной деятельностью в акционерных обществах с государственным участием

Глава 18. Система налогообложения

Глава 19. Дивидендная политика

Глава 20. Система управления структурой капитала акционерных обществ с государственным участием

Глава 21. Денежные потоки акционерных обществ с государственным участием

Глава 22. Банкротство акционерных обществ с государственным участием

#### РАЗДЕЛ VIII. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ АКЦИОНЕРНЫМИ ОБЩЕСТВАМИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Глава 23. Оптимизация затрат в современной компании: российский и зарубежный опыт

Глава 24. Управление в цифровой экономике

## Коллектив авторов

- **Эскиндаров Михаил Абдурахманович** — д-р экон. наук, проф., заслуженный деятель науки Российской Федерации, академик Российской академии образования, ректор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (введение, параграф 1.1);
- **Федотова Марина Алексеевна** — д-р экон. наук, проф., заслуженный экономист Российской Федерации, руководитель Департамента корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграф 1.2);
- **Беляева Ирина Юрьевна** — д-р экон. наук, проф., заместитель руководителя департамента по научной работе, Департамент корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграфы 1.1, 1.3, 2.1—2.3, 2.7);
- **Харчилава Хвича Патаевич** — канд. экон. наук, доц., первый заместитель декана Факультета экономики и финансов топливно-энергетического комплекса Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграфы 1.2, 1.3, 2.1—2.3, 2.7);
- **Башинджагян Астхик Артшесовна** — начальник отдела стратегического планирования, Департамент корпоративного и стратегического управления ПАО «ФСК ЕЭС», (параграфы 1.3, 2.1—2.3, 2.7);
- **Мельничук Марина Владимировна** — д-р экон. наук, проф., проф. Департамента языковой подготовки Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграф 2.5);
- **Фрумина Светлана Викторовна** — канд. экон. наук, доц., директор Института аспирантуры Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доц. Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграф 2.5);
- **Данилова Ольга Викторовна** — д-р экон. наук, проф., проф. Департамента корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграф 2.6);
- **Дзарданов Андрей Юрьевич** — заместитель начальника Управления правового обеспечения и судебной защиты Федерального агентства по управлению государственным имуществом, старший преподаватель Департамента корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграфы 1.4, 1.5, 2.4, 2.6);
- **Успенская Ольга Викторовна** — заместитель начальника отдела по работе с неведущими хозяйственную деятельность и ликвидируемыми организациями Управления реструктуризации государственных организаций

- ций и управления приватизируемыми активами Федерального агентства по управлению государственным имуществом (глава 3);
- **Дахненко Светлана Сергеевна** — канд. экон. наук, доц., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (глава 3);
- **Ручкина Гульнара Флюровна** — д-р юрид. наук, проф., проф. Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (глава 3, параграфы 4.1, 4.2, глава 10);
- **Васильева Оксана Николаевна** — канд. юрид. наук, доц., доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграфы 4.1, 4.2, глава 10);
- **Слигун Наталья Анатольевна** — начальник Управления корпоративных технологий Федерального агентства по управлению государственным имуществом (главы 4—10; авторские параграфы 6.2, 7.1, 7.3, 8.2, 10.1, 10.2, 10.4);
- **Буркова Наталья Алефтиновна** — заместитель начальника отдела разработки унифицированных стандартов в области корпоративного управления Управления корпоративных технологий Федерального агентства по управлению государственным имуществом (параграфы 4.1, 6.1, 6.3, 7.2, 7.5);
- **Филоненко Дмитрий Владимирович** — заместитель начальника отдела внедрения стандартов в области корпоративного управления Управления корпоративных технологий Федерального агентства по управлению государственным имуществом (параграфы 4.2, 4.6, 6.4, 9.1, 9.2);
- **Коморин Андрей Леонидович** — заместитель начальника Управления корпоративных технологий Федерального агентства по управлению государственным имуществом (параграфы 4.3—4.5, 6.5, 7.2, 8.1, 8.3, 9.3, 10.3, 10.5);
- **Попков Сергей Юрьевич** — д-р экон. наук, доц., заместитель генерального директора ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, заместитель председателя диссертационного совета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по научной специальности 08.00.10 — Финансы, денежное обращение, кредит (глава 5);
- **Платыгин Дмитрий Николаевич** — канд. соц. наук, генеральный директор ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (глава 5);

**Сафонов Александр Львович** — д-р экон. наук, проф., проректор по развитию Академии труда и социальных отношений (глава 5);

**Алексеев Владимир Николаевич** — д-р ист. наук, канд. экон. наук, проф., заслуженный экономист Российской Федерации, проф. кафедры финансового менеджмента и финансового права Московского городского университета управления Правительства Москвы (параграф 5.1);

**Смирнов Владимир Михайлович** — д-р экон. наук, доц., заместитель декана факультета анализа рисков и экономической безопасности имени профессора В.К. Сенчагова Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграф 5.1);

**Тугучев Никита Максимович** — заместитель начальника отдела политики в сфере противодействия коррупции на государственной службе и в организациях Департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (параграф 5.2);

**Куцури Георгий Николаевич** — д-р экон. наук, доц., профессор Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграф 5.3);

**Савинова Екатерина Юрьевна** — главный специалист-эксперт отдела корпоративного управления и международного взаимодействия в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней Департамента государственного регулирования в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней и валютного контроля Министерства финансов Российской Федерации (параграф 5.3);

**Петров Дмитрий Игоревич** — консультант отдела внедрения стандартов в области корпоративного управления Управления корпоративных технологий Федерального агентства по управлению государственным имуществом (параграфы 6.6, 7.4, 7.5);

**Фивейский Василий Юрьевич** — канд. психол. наук, ректор Московского городского университета управления Правительства Москвы (параграф 7.4);

**Усков Кирилл Вячеславович** — канд. экон. наук, доц. Департамента корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграфы 8.1, 8.2);

**Цыгалов Юрий Михайлович** — д-р экон. наук, проф., проф. Департамента корпоративных финансов и корпоративного управления Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (параграф 8.3);

**Овчинников Станислав Евгеньевич** — начальник отдела разработки унифицированных стандартов в области корпоративного управления Управления корпоративных технологий Федерального агентства по управлению государственным имуществом (параграфы 9.4, 9.5).

## Введение

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Российской Федерации является повышение эффективности управления федеральным имуществом, где особое место отводится вопросам управления принадлежащими Российской Федерации пакетами акций, оптимизации структуры и повышения эффективности портфеля акций в целом.

Акционерные общества с государственным участием в уставном капитале занимают значительную часть в системе управления государственным имуществом Российской Федерации, эффективность функционирования которой во многом определяется поддержанием высокого профессионального уровня государственных гражданских служащих, руководителей и работников организаций за счет приобретения ими необходимых профессиональных компетенций, относящихся к управлению финансово-экономической деятельностью указанных организаций в условиях стремительного развития цифровой экономики и цифровой трансформации корпоративных и управлеченческих функций.

Корпоративные финансы и корпоративное управление в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале в отличие от корпоративных финансов и корпоративного управления в акционерных обществах без государственного участия регламентируются не только законодательством Российской Федерации, предусматривающим общие положения об акционерных обществах, но и иными специализированными нормативными правовыми актами, устанавливающими особенности государственного участия в акционерных обществах, а также специфику деятельности таких акционерных обществ в целях защиты имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации как акционеров, имеющих особый правовой статус.

Предлагаемый Вашему вниманию учебник направлен на углубленное изучение особенностей корпоративного управления и корпоративных финансов в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале, с которыми сталкиваются руководители и работники в процессе своей деятельности и государственные гражданские служащие, осуществляющие координацию взаимодействия с хозяйственными обществами с долей Российской Федерации в уставном капитале, а также рассмотрение практических вопросов, связанных:

- с особенностями корпоративных финансов и корпоративного управления в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале;
- изучением и применением специальных нормативно-правовых актов;

- реализацией полномочий органов исполнительной власти по осуществлению прав акционера от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации;
- рассмотрением особенностей взаимодействия акционерных обществ с государственным участием в уставном капитале с органами государственной власти в процессе осуществления корпоративного управления;
- осуществлением полномочий совета директоров и исполнительных органов общества по вопросам управления акционерным обществом, в том числе по совершению крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;
- рассмотрением методов и вариантов налоговой оптимизации;
- системой управления закупочной деятельностью в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале;
- особенностями организации корпоративного управления в акционерном обществе и работы внутреннего аудита;
- рассмотрением требований к отчетности акционерных обществ с государственным участием при планировании их деятельности;
- организацией управления рисками и внутреннего контроля в области предупреждения и противодействия коррупции в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале;
- снижением издержек, связанных с управлением хозяйственными обществами с долей Российской Федерации в уставном капитале.

Данный учебник состоит из 2-х томов, 8 разделов и 24 глав. Первый том посвящен специфике корпоративного управления в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале. Во втором томе учебника рассматриваются особенности корпоративных финансов в акционерных обществах с государственным участием.

Первый раздел (главы 1–2) учебника представляет собой введение в корпоративное управление акционерными обществами с государственным участием, где рассматриваются, в частности, понятие корпоративного управления, организационно-правовые основы деятельности акционерных обществ, современные тенденции и подходы к управлению государственным имуществом, а также система органов власти, осуществляющих управление акционерными обществами с государственным участием и их координацию.

Второй раздел (главы 3–8) учебника направлен на рассмотрение вопросов нормативно-правового регулирования деятельности акционерных обществ с государственным участием и организационное обеспечение корпоративного управления. В данном разделе рассматриваются, в частности, очень важные, с точки зрения противодействия коррупции в акционерных обществах с государственным участием в уставном ка-

питале, особенности заключения трудового и гражданско-правового договоров с учетом требований антикоррупционного законодательства.

Третий раздел (главы 9, 10) учебника охватывает систему корпоративного контроля и управления рисками в акционерных обществах с государственным участием. В нем подробно изучены вопросы организации эффективного акционерного контроля, позволяющего предотвратить неправомерные или несогласованные в установленном порядке действия, конфликтные ситуации в акционерных обществах с государственным участием, могущие привести к возникновению существенных рисков, связанных со снижением финансово-экономических показателей деятельности хозяйственных обществ, и их банкротству. Также в разделе рассматривается работа ревизионной комиссии.

Четвертый раздел (главы 11–12) направлен на изучение системы отчетности в акционерных обществах с государственным участием, в котором рассматривается в том числе отраслевая специфика акционерных обществ.

Пятый раздел учебника (главы 13, 14) посвящен вопросам, связанным с совершением крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, а также участием акционерных обществ с государственным участием в уставных капиталах иных обществ. В нем также приводится обзор практики участия акционерных обществ с государственным участием в уставных капиталах иных обществ.

Раздел 6 (главы 15, 16) представляет собой введение в корпоративные финансы акционерных обществ с государственным участием в уставном капитале. В нем рассматриваются вопросы финансирования деятельности акционерных обществ с государственным участием, а также специфический для акционерных обществ вопрос управления бюджетными средствами.

Раздел 7 (главы 17–22) посвящен рассмотрению практических вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ с государственным участием. В данном разделе, в частности, рассматриваются особенности закупочных процедур в акционерных обществах с государственным участием, а также специфика проведения земельно-имущественных торгов, в том числе торгов по продаже акций акционерных обществ с государственным участием. В данном разделе приводятся практика налогообложения и ее особенности в акционерных обществах с государственным участием, а также система управления структурой капитала акционерных обществ с государственным участием. Кроме того, в данном разделе рассматриваются особенности банкротства акционерных обществ с государственным участием в уставном капитале.

Раздел 8 (главы 23, 24) посвящен современным тенденциям и подходам к управлению акционерными обществами с государственным уча-

стием. В нем рассматриваются транзакционные издержки участников корпоративных отношений, приводится практика снижения издержек, связанных с управлением хозяйственными обществами. В данном разделе рассматривается также новое направление в менеджменте — управление в цифровой экономике и ее влияние на цифровую трансформацию корпоративных и управленческих функций.

В данном учебнике впервые были объединены и систематизированы теория и практика корпоративного управления и корпоративных финансов в акционерных обществах с государственным участием в уставном капитале. Значительная часть глав снабжена задачами и практическими конкретными ситуациями.

Отличительной чертой данного учебника являются его четкая практическая ориентация и адаптация материалов под современные требования корпоративного управления и корпоративных финансов с учетом специфики акционерных обществ с государственным участием в уставном капитале.

С уважением к читателю,  
ректор Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации,  
заслуженный деятель науки Российской Федерации,  
академик Российской академии образования,  
д-р экон. наук, проф.  
М. А. Эскиндаров