

**ИСТОРИЯ  
МИНИСТЕРСТВА  
ФИНАНСОВ  
РОССИИ**

**1917-1932**

**II**

Министерство финансов Российской Федерации  
Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов  
Российской Федерации

# ИСТОРИЯ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИИ

В ЧЕТЫРЕХ ТОМАХ



ТОМ II  
1917 — 1932 гг.

*Главный редактор*  
А.Л. КУДРИН

*Члены редакционной коллегии:*

В.С. Белов, С.Ю. Вязалов, Т.А. Голикова, Ю.А. Данилевский (*зам. гл. редактора*),  
Б.И. Златкис, С.М. Игнатьев (*зам. гл. редактора*), А.И. Иванеев, Е.В. Коломин,  
А.Н. Кутепов, С.И. Лушин, Н.С. Максимова, Т.Г. Нестеренко, Н.П. Обухов, О.М. Островский,  
А.Ю. Петров (*зам. гл. редактора*), А.В. Улюкаев (*первый зам. гл. редактора*),  
С.Д. Шаталов (*зам. гл. редактора*)

Москва  
ИНФРА-М  
2002

УДК 354(091)

ББК 67.401

И90

*Авторский коллектив:*

**I раздел:** гл. 1 — к.э.н. Н.С. Кривцова; гл. 2 — к.э.н. А.Н. Новиков; гл. 3 — д.э.н. Ю.А. Данилевский; гл. 4 — д.э.н. В.М. Родионова, к.э.н. С.П. Соляникова; гл. 5 — к.э.н. В.В. Холодков; гл. 6 — к.э.н. Н.П. Обухов; гл. 7 — к.э.н. Ю.Я. Вавилов; гл. 8 — к.и.н. В.С. Пушкарев; гл. 9 — к.э.н. Н.П. Обухов; гл. 10 — к.и.н. С.В. Калмыков; гл. 11 — к.э.н. А.О. Шабалин (1), д.э.н. И.В. Караваева (3), к.э.н. Н.П. Обухов (2, 4)

**II раздел:** гл. 1 — к.и.н. Н.О. Воскресенская; гл. 2 — к.э.н. Н.П. Обухов; гл. 3 — к.э.н. А.Н. Новиков; гл. 4 — д.э.н. Ю.А. Данилевский; гл. 5 — к.э.н. С.П. Соляникова; гл. 6 — к.э.н. В.В. Холодков; гл. 7 — д.э.н. И.В. Караваева; гл. 8 — к.э.н. Ю.Я. Вавилов; гл. 9 — к.э.н. А.О. Шабалин; гл. 10 — к.и.н. В.С. Пушкарев; гл. 11 — к.ф.н. Ю.М. Голанд; гл. 12, 13, 14 — к.э.н. Н.П. Обухов; гл. 15 — к.и.н. С.В. Калмыков; гл. 16 — к.э.н. Н.П. Обухов; гл. 17 — к.э.н. З.А. Ларионова; гл. 18 — к.э.н. С.Н. Петишкина

Ответственный редактор II тома к.э.н. Н.П. Обухов

Научный рецензент д.э.н. Н.М. Митрофанова

Редактор Л.Н. Полторацкая

**История Министерства финансов России.** В 4 т. Т. II./ Авторский коллектив. — М.: ИНФРА-М, И90 2002. — 512 с., 16 с. ил.

ISBN 5-16-001035-1 (т. II)

ISBN 5-16-001033-5 (общ.)

Том включает научные очерки о деятельности Министерства финансов России в период 1917 — 1932 гг., показаны финансовые мероприятия первых лет советской власти и охарактеризована финансовая система страны в 1921 — 1932 гг.

В создании труда участвовали сотрудники Министерства финансов Российской Федерации, Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, Института экономики РАН, Института российской истории РАН, Всероссийского заочного финансово-экономического института, Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации.

Работа предназначена для специалистов финансовых органов, научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов вузов.

ББК 67.401

ISBN 5-16-001035-1 (т. II)

ISBN 5-16-001033-5 (общ.)

© Научно-исследовательский финансовый институт  
Министерства финансов Российской Федерации, 2002

## Глава 1

# НАРОДНЫЕ КОМИССАРЫ ФИНАНСОВ СССР И РОССИИ

### 1. НАРКОМЫ ФИНАНСОВ СССР

**П**ервым наркомом финансов СССР был Григорий Яковлевич Бриллиант (1888 — 1939), известный под своим партийным псевдонимом **Сокольников**.

Он родился в г. Ромны Полтавской губернии в семье врача; вскоре после его рождения семья переехала в Москву.

Уже в гимназические годы Сокольников увлекался революционными идеями. В 1905 г. он вступает в большевистскую организацию и включается в революционное движение, участвует в декабрьских событиях в Москве. Он один из создателей и руководителей нелегального Союза учащихся средних учебных заведений. Вскоре он становится членом подпольного райкома РСДРП в Сокольниках (от названия этого района и образован его псевдоним). Осенью 1907 г. Сокольников был впервые арестован, а весной 1909 г. приговорен на вечное поселение и сослан в Сибирь. Впрочем, уже через 6 недель после прибытия на место ссылки в с. Рыбное Енисейской губернии ему удалось бежать за границу.

С осени 1909 г. Сокольников жил сначала в Швейцарии, затем во Франции. В бытность свою в Париже заведовал рабочим клубом «Пролетарий». В эти годы он продолжил свое образование, окончив курс на юридическом факультете и курс доктора по экономическим наукам в Сорбонне.

В Париже Сокольников стремился поддерживать тесные связи с лидерами РСДРП(б), находившимися тогда в эмиграции. Весной 1917 г. он возвратился в Россию вместе с В.И. Лениным. С этого времени начинается его быстрое продвижение по партийной и служебной лестнице: член Политбюро ЦК РСДРП, редактор «Правды», товарищ комиссара Госбанка. В ноябре — декабре 1917 г. он участвует в разработке проекта декрета о национализации частных банков, практически руководит национализацией и реорганизацией банков России.

В ноябре 1922 г. Сокольников был назначен главой финансового ведомства Советского государства. Важнейшей своей задачей на этом посту Сокольников считал ликвидацию бюджетного дефицита, т.е. резкое снижение расходов и увеличение доходов. Последнее предполагалось достичь с помощью создания эффективно действующей налоговой системы. Проблема же сокращения расходов решалась в ходе «разгрузки государства от массы мелких ненужных убыточных предприятий, сокращения ненормальных паразитических орд, заполнивших советские учреждения»<sup>1</sup>.

Интересна позиция Сокольникова по отношению к роли государства в хозяйственной жизни общества. Он полагал, что ни в промышленнос-

ти, ни в торговле не следует придерживаться абсолютной государственной монополии. Он выступал за активное развитие всех видов торговли, в том числе и частной, за создание смешанных торговых обществ с участием российского и иностранного капитала, за право государственных трестов непосредственно выходить на внешний рынок, хотя бы и под контролем Наркомвнешторга.

Сокольников не соглашался с оценкой этого процесса как нормальной стадии в создании безденежного социалистического хозяйства и выступал против безудержной эмиссии денег. В начале 20-х гг. это была проблема исключительной важности: по сравнению с царским советский рубль обесценился более чем в 50 тыс. раз. Такое обвальное падение рубля явилось результатом экономической политики правительства, так как 98% всех государственных расходов покрывалось именно за счет массовой денежной эмиссии. Финансовое положение страны было критическим. Сложнейшая задача по реанимированию рубля решалась в экстремальных условиях. В короткий срок (за 3 года!) удалось разработать и осуществить финансово-денежную реформу.

Сокольников считал, что состояние денежного обращения страны является показателем состояния ее экономики. Усилия возглавлявшегося им Наркомата финансов были направлены на восстановление золотого обеспечения денег, так как только твердая валюта закладывала прочный фундамент для стабильного экономического роста. Не на кредитной экспансии, а на сохранении твердой валюты, считал Сокольников, должна целиком и полностью основываться кредитная политика государства. Его оппоненты доказывали, что выпуск банковских билетов Госбанка должен был быть произведен вне связи с золотом, что деньги должны идти по среднему курсу цен товаров, товарному индексу. Но Сокольников настаивал на том, что нужно восстанавливать именно товарное хозяйство, а в условиях товарного хозяйства деньги должны быть золотыми или твердо заменяющими золото.

Сокольников пытался рассеять широко распространенные в обществе и руководстве страны представления о необходимости эмиссии, доказывая, что она представляет собой вычет из того, что республика получает в виде налогов, и, следовательно, должна быть строго ограничена. Эмиссия, убеждал Сокольников, делает невозможным составление сбалансированного бюджета, в котором расходная и доходная части сходятся. Значение бюджета, составленного в условиях эмиссии, равно нулю, так как он выполняться все равно не будет<sup>2</sup>.

Сокольников настоял на создании второй, имеющей параллельное хождение с обесценившимся советским рублем устойчивой валюты. Это были «золотые» советские червонцы, первая партия которых была выпущена осенью 1923 г. Для поддержания рыночного равновесия и обеспечения высокого курса червонца проводилась валютная интервенция. Важным обстоятельством явилось также повышение налогов на доходы наиболее зажиточных слоев населения (до 1922 г. в стране практически не взимались денежные налоги). В течение 1922 — 1923 гг. была создана налоговая система. Сеть налогов, считал Сокольников, должна быть ограниченной: предел налогового обложения, который уже достигнут, следует оценить как максимальный.

Важным элементом экономической политики, призванной способствовать укреплению советской валюты, были, по мнению Сокольникова, изменения в финансировании промышленности. До 1922 г. существовала, по его выражению, система «общего котла», когда все, что было у промышленности, считалось принадлежащим государству. Государство получало промышленную продукцию и за нее не платило, а взамен выделяло промышленным предприятиям по их заявкам хлеб, деньги и пр. В начале 1922 г. был введен принцип, согласно которому все, что промышленность выдает государству, оплачивается им. Еще одна область финансирования — организация банковского кредита — имела исключительно важное значение для промышленности.

Первые результаты реформы, проводившейся в годы пребывания Сокольников на посту наркома финансов, были относительно удачными: в стране оздоровилась экономическая конъюнктура, стабилизировались цены. Советский червонец официально котировался на валютных биржах многих стран мира. При подготовке денежной реформы Сокольников активно привлекал к сотрудничеству крупных дореволюционных специалистов в области финансов и денежного обращения — ученых-теоретиков, а также бывших чиновников, имевших громадный опыт работы в области финансов (в их числе были, например, Н.Н. Кутлер — бывший директор Департамента окладных сборов, министр земледелия и землеустройства; А.Г. Хрущев — товарищ министра финансов в последнем составе Временного правительства; А.Д. Шлезингер — бывший директор Московского Купеческого банка и др.).

В конце 1925 г. Госбанк начал проводить политику чрезмерного финансирования хлебозаготовок и усиленного кредитования промышленности, что нарушило равновесие между товарной и денежной массой. Изобилие денег по отношению к товарам, невыполнение экспортной программы, сокращение притока иностранной валюты непосредственно привели к фактической ликвидации конвертируемости червонца.

На посту наркома финансов СССР Сокольников находился немногим более трех лет.

В январе 1926 г. Сокольников был освобожден от должности наркома финансов СССР и назначен одним из замов председателя Госплана СССР. Он принимает активное участие в обсуждении проекта первого пятилетнего плана развития народного хозяйства страны.

В мае 1928 г. он был назначен председателем правления Нефтесиндиката. Однако уже осенью 1929 г. его направили в Великобританию в качестве полноправного представителя СССР. Он пробыл в Лондоне около трех лет. В 1933 г. новое назначение — одним из замов наркома иност-

ранных дел М.М. Литвинова. В 1935 г. Сокольников работает первым заместителем наркома лесной промышленности. Вскоре он был обвинен в причастности к троцкистско-зиновьевскому блоку и исключен из партии. Затем последовал арест, а в январе 1937 г. Сокольников по обвинению в участии в «антисоветском троцкистском центре» был приговорен к 10 годам тюрьмы, где 21 мая 1939 г. его жизнь трагически оборвалась.

Г.Я. Сокольников был посмертно реабилитирован 13 июня 1988 г. за отсутствием состава преступления.

\*\*\*

Следующим наркомом финансов СССР стал **Николай Павлович Брюханов** (1878 — 1942).

Он родился в Симбирске в дворянской семье. Учился в той же гимназии, что и В.И. Ульянов. Большое влияние на формирование его мировоззрения оказал старший брат, студент Военно-медицинской академии в Петербурге, марксист по своим взглядам. Гимназист Брюханов изучает труды Плеханова, читает «Капитал» Маркса, включается в пропагандистскую работу. И хотя он числится в списке «неблагонадежных», на его судьбе это поначалу практически никак не сказывается: он продолжает учиться и даже дает частные уроки детям из обеспеченных семей. После окончания гимназии Брюханов женится на В.И. Поповой; они уезжают в Москву, где Брюханов поступает на историко-филологический факультет Московского университета, а его жена — в Строгановское училище. Однако уже весной 1899 г. за революционную деятельность чета Брюхановых была выслана из столицы на 2 года с запретом проживания в университетских городах. Брюханов пытается обустроиться в Самаре, затем в Казани, но в 1903 г. его вновь арестовывают и высылают в Вологду. В 1905 г., освободившись по амнистии, Брюханов приезжает в Уфу, где выполняет задания комитета РСДРП(б). Официально же он числится служащим Донского банка и, кроме того, дает частные уроки<sup>3</sup>.