

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ
ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВЫСШЕГО и СРЕДНЕГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РСФСР

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬ-
СКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
СССР

М А Т Е Р И А Л Ы
к НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРОБЛЕМАМ
ФИНАНСОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

4—7 апреля 1962 года

(Тезисы докладов на пленарном заседании)

Москва, 1962 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Д. АЛЛАХВЕРДЯН — Вопросы совершенствования финансового планирования и финансовых отношений в народном хозяйстве СССР . . .	1
2. С. РЮМИН — Совершенствование финансового планирования в промышленности.	8
3. И. ГУЖКОВ — Об улучшении нормирования оборотных средств в промышленности	17
4. И. ШЕР — Эффективность капитальных вложений и вопросы финансового планирования.	23
5. П. БУНИЧ — Финансовые рычаги эффективного использования основных фондов.	27

Эффективность капитальных вложений и вопросы финансового планирования

Важное значение в осуществлении непреложного закона нашего хозяйственного строительства — достижения в интересах общества наибольших результатов при наименьших затратах — имеет повышение экономической эффективности капитальных вложений. Решению этой задачи может и должно во многом способствовать совершенствование методов составления финансовых планов и контроля за их исполнением.

В последнее время, в особенности после XX съезда КПСС и реорганизации управления промышленностью и строительством, экономическая эффективность капитальных вложений повысилась. Вместе с тем в использовании капитальных вложений и основных производственных фондов имеются существенные недостатки. В структуре капитальных вложений еще недостаточна доля оборудования, что приводит к относительно низкому удельному весу активной части основных производственных фондов, а это в свою очередь влияет на объем выпускаемой продукции и на величину прироста на 1 руб. капитальных вложений. В условиях большого объема незавершенного строительства темпы роста основных фондов недостаточны.

При планировании объема выпуска продукции нередко часть оборудования по различным причинам не учитывается. Производственные мощности предприятий принимаются иногда ниже проектных. Контроль за тем, как фактически реализуется важный показатель эффективности капитальных вложений — прирост продукции на 1 руб. капитальных вложений, устанавливаемый в проектно-сметной документации, не осуществляется, в то время как основные производственные фонды, в том числе и оборудование используются во многих случаях неудовлетворительно. Отрицательно влияло и то обстоятельство, что на запасное оборудование амортизация не начислялась (этот вопрос разрешен постановлением правительства от 1 сентября 1961 г. «О единых нормах амортизационных отчислений и мероприятиях по сохранности основных фондов»).

Планирование себестоимости и прибыли производится без учета соответствующих показателей, указанных в проектной документации, на основании которой определялась экономическая эффективность и осуществлялось финансирование капитальных вложений. Образование и использование фонда предприятия производится на основании плановых и отчетных данных по се-

бестоимости и выпуску продукции и других показателей хозяйственной деятельности предприятий. Вместе с тем плановые данные не всегда учитывают запроецированные показатели и поэтому создание поощрительных фондов и их размер в этих случаях не отражают достижения или недостатки в освоении техники и отдаче капитальных вложений, которые имеют коллективы предприятий. Заинтересованность предприятий и совнархозов в получении от проектных организаций документации, предусматривающей наиболее прогрессивные решения, недостаточна. Это не стимулирует высокую ответственность проектных организаций за качество проектов.

На финансирование капитальных вложений ежегодно направляются огромные средства. В 1962 г. на эту цель предусматривается направить 60% бюджетных ассигнований на народное хозяйство и 47% собственных средств предприятий и хозяйственных организаций, а всего около 55% всех средств, предназначенных на финансирование народного хозяйства. За текущее двадцатилетие объем капитальных вложений составит примерно 2 трил. рублей. Поэтому представляется весьма важным установить такой порядок составления финансовых планов, который бы предусматривал обязательную отдачу вложенных средств.

Для этого необходимо, чтобы, во-первых, проектно-сметная документация, на основе которой производится финансирование капитальных вложений, не только строилась с учетом последних достижений науки и техники и обеспечивала бы наиболее экономичные решения строительства предприятий и объектов, но и содержала бы такие показатели, которые затем могли бы быть учтены при составлении промфинпланов, во-вторых, чтобы при составлении промфинпланов эти показатели служили основным критерием плановых заданий с обязательным обоснованием отклонений, которые могут быть вызваны потребностями развития народного хозяйства.

Этими показателями, являющимися важнейшими, хотя и не исчерпывающими показателями экономической эффективности капитальных вложений, должны быть как натуральные, так и стоимостные. Натуральные показатели следует устанавливать применительно к потребностям отдельных отраслей промышленности. К числу стоимостных показателей следует отнести:

— Удельные капитальные вложения (их размер в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 октября 1961 г. «О мерах по более эффективному использованию капитальных вложений и усилению контроля за вводом в действие строящихся предприятий» должен определяться, исходя из установленных нормативов по отраслям промышленности), и обратный им показатель выпуска продукции на 1 рубль капитальных вложений,

— Проектная себестоимость основных изделий (по сравнению со среднеотраслевой себестоимостью и себестоимостью, достигнутой передовыми предприятиями данной отрасли), общая себестоимость всей продукции и размер годовой плановой прибыли, исходя из действующих оптовых цен предприятия.

— Размер годовой суммы амортизационных отчислений, направляемых на реновацию.

— Период освоения новых производственных мощностей с указанием (по годам) объема подлежащей выпуску продукции, ее себестоимости и прибыли.

— Срок окупаемости капитальных вложений за счет амортизации (без доли, направляемой на капитальный ремонт) и прибыли (фактический срок окупаемости должен быть короче за счет налога с оборота и др.).

Приведенные показатели не полностью характеризуют экономическую эффективность капитальных вложений. Они не учитывают срока продолжительности сооружения объектов и соответствующего объема и срока, на который отвлекаются средства на строительство, и влияния других факторов, которые должны учитываться при составлении проектной документации и определении экономической эффективности капитальных вложений.

Приведенные выше стоимостные показатели, отражаемые в проектной документации, должны обязательно учитываться при составлении промфинпланов в части: выпуска продукции и на этой основе исчисления объема выручки; себестоимости продукции; прибыли (с учетом возможных изменений оптовых цен предприятий); амортизационных отчислений.

Отклонения показателей промфинплана от показателей проектно-сметной документации в сторону сокращения выпуска продукции, увеличения плановой себестоимости и др. должны быть аргументированы. Если эти отклонения вызваны причинами, зависящими от предприятия, то предприятия, как правило, должны быть лишены права на образование поощрительного фонда или размер его должен быть сокращен. В то же время включение в план более высоких показателей — по выпуску продукции, снижению себестоимости и др. — должно поощряться путем применения повышенного процента отчислений от плановой прибыли в фонд предприятия.

Такой порядок образования поощрительных фондов, нам представляется, будет способствовать реализации требований Программы КПСС о том, чтобы система планирования и оценки работы предприятий заинтересовывала последние в более высоких плановых заданиях. Предлагаемый порядок будет поощрять инициативу в изыскании и использовании новых возможностей улучшения количественных и качественных показателей производства.

Использование сквозных показателей экономической эффективности капитальных вложений при составлении проектной документации, планировании капитальных вложений и эксплуатации

основных производственных фондов повысит заинтересованность строек и предприятий в улучшении качества проектной документации и будет способствовать повышению ответственности проектных организаций. Установленный постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 октября 1961 г. порядок утверждения проектной документации, обязательность экспертизы, разработка нормативных удельных капитальных вложений, широкое использование типовых проектов, а затем и преёскурантных цен на объекты массового промышленного строительства, осуществляемого по типовым проектам, создает необходимые предпосылки для обеспечения экономичности проектных решений. В связи с этим вопрос о реализации технико-экономических показателей, предусмотренных в проектной документации, в процессе использования основных производственных фондов приобретает еще большее значение, особенно учитывая, что объем этих фондов к концу двадцатилетия вырастет в пять раз.

Выдвинутые предложения относятся, в первую очередь, к тем предприятиям и объектам, которые будут строиться или проектируются в настоящее время. Однако они могут быть в значительной мере реализованы и на действующих предприятиях. На тех же действующих предприятиях, где отсутствуют необходимые данные в проектной документации, или фактический (и планируемый) выпуск продукции по объему, ассортименту, а также себестоимость и рентабельность значительно отличаются от показателей проектной документации, необходимо наиболее полно выявлять резервы, используя показатели работы лучших предприятий, выпускающих одноименную продукцию примерно в одинаковых условиях.