С.П.Перегудов

# Тэтчер и Тэтчер Тэтчер



Рецензенты:

доктор исторических наук Н.М. Степанова, кандидат исторических наук А.В. Загорский

## С.П. Перегудов

П27 Тэтчер и тэтчеризм. – М.: Наука, 1996. – 301 с. ISBN 5-02-012222-X

В монографии анализируются основные черты и особенности британской версии неоконсерватизма, то характерное, что внесла в него ее главный архитектор Маргарет Тэтчер. Рассматриваются изменения, которые осуществили кабинеты Тэтчер в основных сферах общественно-политической жизни и системе политической власти страны, а также причины, приведшие к смещению Тэтчер и выдвижению Джона Мейджора. Отдельная глава посвящена сдвигам в установках и политике тэтчеризма, происшедшим в 1991—1994 гг.

Для широкого круга читателей, интересующихся проблемами современного консерватизма и политической жизни Великобритании.

 $\Pi = \frac{0604000000-032}{042(02)-96}$ 

52-І полугодие 1995

ББК 66.01

Peregudov S.P.

Thatcher and Thatcherism. – M.: Nauka, 1996. – 301 p. ISBN 5-02-012222-X

The main subjectof the book is the analysis of the British version of new conservatism and the imprint made on it by its main architect Margaret Thatcher. The author describes the main changes initiated by Mrs Thatcher's governments in the social, economic and political spheres of British society and the factors that led to her resignation and to the emergence of John Major as new leader of the Party and Prime Minister. A special chapter is devoted to the changes in approach and policy of the Conservative party which occurred in 1991–1995.

For a wide readership interested in the problems of modern conservatism and the political life in Great Britain.

ISBN 5-02-012222-X

- © С.П. Перегудов, 1996
  - © Издательство"Наука", оформление, 1996
    - © Российская академия наук, 1996

### OT ABTOPA

"Тэтчеристское десятилетие", как чаще всего называют в Великобритании годы правления Маргарет Тэтчер, ознаменовалось столь серьезными изменениями в экономической и социально-политической жизни страны, в самом образе жизни британцев, что стало восприниматься и специалистами обществоведами, и широким общественным мнением как один из ключевых моментов в британской истории. И хотя не утихают споры по поводу того, в какой мере произошедшие изменения оказались необратимыми, а в какой — лишь временным отклонением от "нормы", сам факт смены исторической парадигмы и начала нового этапа развития страны практически ни у кого не вызывает сомнения.

Все это во многом объясняет тот огромный интерес к личности, политике и результатам правления человека, с чьим именем более всего ассоциируются произошедшие перемены. В самой Великобритании количество опубликованных уже биографий Маргарет Тэтчер исчисляется десятками, множество работ посвящено отдельным аспектам ее политики. Биографии Тэтчер изданы и в ряде других стран, и в том числе – в России<sup>1</sup>.

Несомненно, что со временем появятся и новые исследования жизни и деятельности Тэтчер. И тем не менее осмелюсь утверждать, что жанр биографии уже в основном исчерпал себя, и наступило время изучения несравненно более сложного и многогранного явления, которое уже вошло в мировой политический словарь как "тэтчеризм". В самой Великобритании такие исследования начались еще в первой половине 80-х годов и продолжаются до сих пор.

Переключение центра тяжести и общественного, и исследовательского интереса с личности, давшей название новому "изму", к самому этому "изму" вполне логично и закономерно, ибо как бы ни велики были роль Тэтчер в отмеченном выше повороте и ее влияние на европейской имировой политической арене, это все же роль одного из инициаторов и участников перемен, и не более. Конечно же, изучение тэтчеризма также не может охватить и объяснить всего происходившего, однако оно вводит исследователя, а вслед за ним и читателя, в самый эпицентр "тэтчеристской революции", на анализ сил, служивших своего рода мотором перемен, идейно-политической основы, на которой им удалось консоли-

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>Попов В.И. Маргарет Тэтчер. Человек и политик. М., 1991; *Огден К.* Маргарет Тэтчер. Женщина у власти. М., 1992.

дироваться и действовать, общественного и нравственного контекста, обусловившего само их появление. Больше того, само изучение роли и влияния Тэтчер неизбежно заходит в тупик, если одновременно не разобраться в том, что представляет собой то течение в британском консерватизме, которому она дала свое имя, и какова ее подлинная роль в нем.

В силу ряда причин, и прежде всего растущей специализации исследований, в Великобритании наблюдается все более четкое разграничение чисто биографических работ, посвященных М. Тэтчер, и работ, анализирующих феномен тэтчеризма как таковой. Подобная специализация, однако, имеет не только свои плюсы, но и свои минусы. Биографические исследования, за довольно редким исключением, сфокусированы почти исключительно на персоне Тэтчер, тогда как исследования тэтчеризма имеют тенденцию к абстрагированию не только от личности бывшего лидера партии и премьер-министра, но и от всего ее окружения, той партийно-политической борьбы, в которой он зарождался, укреплялся и видоизменялся. При всем том, британский читатель, имея широкий выбор для ознакомления с работами обоих жанров, особенно и не нуждается в синтезированном, объединяющем их оба исследовании. Можно сказать, что такого рода исследования в британском обществоведении - уже пройденный этап. Наилучшим образцом их является книга известного британского журналиста и комментатора Би-Би-Си Хьюго Янга "Один из нас. Политическая биография Маргарет Тэтчер"2.

Возможно, что со временем и в России появится достаточное количество как общих, так и специальных работ, и тогда и здесь можно будет писать о тэтчеризме в том же абстрактно-теоретическом ключе, который утвердился в самой Британии. Пока же, учитывая состояние нашего "тэтчероведения" и степень информированности широкого читателя, анализ тэтчеризма неизбежно должен быть теснее привязан к конкретным фактам и обстоятельствам, в том числе относящимся и к личности самой Тэтчер.

Исходя из такого понимания ситуации, автор посчитал целесообразным вести свое исследование одновременно в широком — аналитическом и значительно более узком — биографическом ракурсах. Не претендуя на какое-то новое слово в этом последнем, я лишь постарался оттенить, выделить те моменты в политической карьере, деятельности и воззрениях Маргарет Тэтчер, которые, с одной стороны, призваны прояснить ее собственную роль в становлении тэтчеристской разновидности консерватизма и попытках ее реализации на практике, а с другой — глубже и полнее выявить суть тэтчеризма, его истоки, эволюцию и общественнополитическую роль. Такого рода избирательность в подаче биографического материала обусловлена не в последнюю очередь тем, что она позволяет, не останавливаясь (или останавливаясь лишь вскользь) на уже "прописанных" фактах и событиях, сосредоточиться на моментах политической карьеры Тэтчер, которые в силу тех или иных причин не нашли адекватного отражения в опубликованных на русском языке биографиях.

<sup>2</sup>Jung H. One of Us. The Political Biography of Margaret Thatcher. L., 1989.

Объединение в одной книге узкой, биографической и широкой, общественно-политической проблематики позволило автору выйти еще на один сюжет, представляющий, с его точки зрения, особый интерес для российского читателя. Более чем тридцатилетний срок пребывания Тэтчер в качестве рядового парламентария, теневого министра, лидера оппозиции и премьер-министра дает уникальную возможность проникнуть в основные звенья механизма политической власти в Великобритании, постичь действующие в нем правила игры. В ряду вопросов, на которых автор посчитал целесообразным заострить внимание читателя, – разделение труда между правящей и оппозиционной партиями, процедура смены лидеров, их полномочия и пределы этих полномочий, роль кабинета министров и премьера в качестве связующего звена между законодательной и исполнительной властями и центра принятия весомых политических решений, отношения премьера с кабинетом, другими властными структурами, роль института политических советников.

В ходе работы над книгой автор пришел к выводу о поистине уникальной роли, которую сыграло в становлении тэтчеризма и в обретении Тэтчер качеств государственного деятеля высшего ранга пребывание партии в оппозиции. Соответственно и посвященный этому сюжету раздел книги занимает одно из центральных мест. Наряду со специальной главой ему же посвящена большая часть и первой, чисто биографической главы, в которой наряду с неизбежно кратким рассказом о годах политического ученичества Тэтчер подробно прослеживается подоплека вызова, брошенного ею Эдварду Хиту в качестве лидера оппозиции и неординарные обстоятельства ее избрания на этот пост. Акцент на особую роль периода оппозиции был тем более необходим, что даже в ряде работ британских авторов явно недооценивается роль, которую сыграла на этом этапе правоконсервативная научная и интеллектуальная элита как в становлении тэтчеризма в качестве идейно-политического течения, так и в деле "тэтчеризации" самой Тэтчер. Выход партии из оппозиции в 1979 г. знаменовал начало тэтчеристского десятилетия, и поэтому после рассмотрения путей и способов, с помощью которых Тэтчер утверждала себя в качестве премьер-министра и отлаживала под себя механизм власти, следует анализ сути и характера политики тэтчеризма, его "апогея" и "перигея". Истощению "пассионарности" тэтчеризма и обстоятельств, приведших к отставке Тэтчер и переходу тэтчеризма в "пост-тэтчеризм", посвящена последняя, завершающая глава книги. В развернутом заключении делается попытка обобщенной характеристики тэтчеризма, сопоставления различных точек зрения, существующих в британской литературе, и излагается собственная позиция автора на этот счет.

Как избранный автором подход, так и наличие специальных работ и исследований, посвященных вопросам внешнеполитической деятельности

Тэтчер и ее правительств, побудили его к известной избирательности при освещении данных вопросов. Главный акцент здесь сделан на те аспекты этой деятельности, которые имеют прямое отношение к феномену тэтчеризма и характеристике личности Тэтчер как политического деятеля мирового класса.

Исследование тэтчеризма автор стремился по возможности привязать к анализу факторов, обусловивших как само его появление, так и степень его воздействия на общественно-политическую жизнь страны. Помимо общей социально-экономической ситуации особое внимание было уделено изменениям в политическом, и в первую очередь электоральном, поведении избирателя, эволюции межпартийных и внутрипартийных отношений, возросшей роли "третьих" партий и особенностям функционирования двухпартийной системы страны.

Определяя структуру и содержание книги, автор исходил не в последнюю очередь из того, чтобы иметь возможность вести исследование одновременно как в историческом, так и в политологическом ключе, что, с его точки зрения, в наибольшей степени отвечает современным требованиям к обеим этим наукам.

Широкий круг проблем, рассматриваемых в книге, потребовал использования самых разнообразных источников и литературы. Что касается чисто биографических сведений, особенно периода политического ученичества Тэтчер, то они почерпнуты в основном из биографий, написанных людьми, либо сотрудничавшими с ней, либо хорошо знавшими ее лично. Появившиеся в конце 70-х — начале 80-х годов первые книги о ней содержат богатейший "банк" данных о ее семье, городке, в котором она родилась и выросла, школьных и университетских годах, о первых шагах в политике. Автор одной из этих биографий, Патриция Марри, большую часть книги отводит тестам, интервью, взятым у Маргарет Тэтчер и ее сына незадолго до того, как та стала премьер-министром<sup>3</sup>, а также у ее коллег по теневому кабинету и у других видных политических деятелей.

В книге "Феномен миссис Тэтчер" журналисты Хьюго Янг и Анна Сломен собрали воспоминания ее школьных подруг и сокурсников по университету, политиков различного ранга, сотрудничавших или соприкасавшихся с ней в парламенте, правительстве, кабинете министров<sup>4</sup>. В книге одного из ее советников периода оппозиции, Питера Косгрейва, приведен интереснейший материал о ближайшем окружении Тэтчер в эти годы, ее отношениях с членами теневого кабинета, другими высокопоставленными партнерами и государственными деятелями<sup>5</sup>. Другой ее биограф — Льюис Рассел, занимавший видный пост в партаппарате, с не меньшим знанием дела рассказывает о ее отношениях с партийными инстанциями различного уровня после занятия ею поста лидера<sup>6</sup>.

Если первые жизнеописания Тэтчер – это даже не столько биографии, сколько сборники воспоминаний и интервью, то появившиеся в конце 80-х годов биографии относятся уже больше к жанру исследований. В них

<sup>3</sup>Murray P. Margaret Thatcher. L., 1980.

также содержится богатый и оригинальный материал, почерпнутый, как правило, из заслуживающих доверие источников.

За "мемуарными" биографиями вскоре последовали и собственно воспоминания коллег Тэтчер по теневому кабинету и кабинету министров. Написанные большей частью людьми, которые с ее "помощью" один за другим лишались своих высоких постов и оказывались не у дел, эти воспоминания дают гораздо более широкий, нежели просто биографический, материал, позволяющий судить о ситуации в партийных и правительственных верхах на наиболее ответственных этапах деятельности Тэтчер, изменениях, внесенных ею в систему принятия высших политических решений.

Особое место в мемуарной литературе, естественно, занимают воспоминания самой Тэтчер, первый том которых был опубликован в 1993 г. Сосредоточившись на рассказе о своей деятельности в качестве премьерминистра и отложив повествование о предшествующем периоде своей жизни на потом, Тэтчер представила подробно документированную собственную версию происходившего и тем самым внесла серьезный вклад в "тэтчероведение". Наибольший интерес, с точки зрения автора, представляют те страницы мемуаров, где бывший премьер описывает свои отношения с коллегами по кабинету, и в том числе – в период своей отставки.

Целый ряд книг, вышедших из-под пера оппонентов Тэтчер, относятся скорее к жанру собственно политической литературы, содержат более или менее открытую полемику с ней и ее сторонниками и потому интересны прежде всего для изучения отношений, складывавшихся в верхах партии тори. Причем первые из этих книг были опубликованы еще в годы пребывания партии в оппозиции. В те же годы появляется и большое число публикаций "тэтчеристского" направления. Поскольку в ходе противоборства этих направлений происходило само становление тэтчеризма, о них довольно подробно говорится в тексте книги.

К чисто документальной базе исследования относятся прежде всего материалы партийных конференций тори, программные и политические документы партии, многочисленные выступления Тэтчер и других видных консерваторов, социальная и электоральная статистика, данные опросов общественного мнения.

Особо следует остановиться на материалах британской прессы, причем не только и даже не столько как средоточии богатейшего фактического материала самого различного характера, сколько как на источнике, который в своей совокупности исключительно точно воспроизводит общественно-политическую и нравственную атмосферу, складывавшуюся в британском обществе. Будучи в течение трех десятков лет заинтересованным и регулярным читателем таких газет, как "Таймс", "Дейли телеграф", "Санди таймс", "Обсервер", "Гардиан", "Морнинг стар" и еженедельников "Экономист", "Нью стейтсмен", "Нью сосаяти", "Спектейтер", а также ряда "толстых", академических журналов, автор имел уникальную возможность не только постоянно пополнять свои знания о

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup>Jung H., Sloman A. Mrs. Thatcher's Phenomenon, L., 1986.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup>Cosgrave P. Margaret Thatcher. A Tory and Her Party. L., 1978.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup>Russel L. Margaret Thatcher. A Personal and Political Biography. L., 1983.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup>Thatcher M. The Downing Street Years. L., 1993.

стране, но и испытывать своего рода эффект погружения в ее общественно-политическую жизнь. Наряду с эпизодическими научными командировками, две из которых (в 1978 и 1982 гг.) длились по три месяца, а также регулярными встречами с британскими учеными-обществоведами, парламентариями, партийными деятелями и представителями различных общественно-политических сил в Москве, такого рода "погружение" позволяло постоянно чувствовать себя едва ли не в центре событий. Естественно, что накопленные за все эти годы "досье" и дневниковые записи послужили одним из важнейших источников при написании книги, помогали воссоздавать общую панораму происходившего.

Как уже упомянуто, в течение последних полутора десятков лет я более или менее регулярно общался с представителями как научных, так и политических кругов, и это давало мне прекрасную возможность обсуждать с ними интересующие меня вопросы, получать необходимую информацию, брать интервью. Что касается этих последних, то в ходе посещений Великобритании, особенно в последние 8–10 лет, когда мой исследовательский интерес сосредоточился на консерватизме и неоконсерватизме, я пользовался любым случаем, чтобы встречаться с учеными, специализирующимися на изучении тэтчеризма, и с лицами, принимавшими непосредственное участие в его становлении. Наиболее ценными для меня были беседы с бывшим директором Центра политических исследований сэром Альфредом Шерманом, бывшим сотрудником Исследовательского отдела партии Джоном Ренелагом, теперешним заместителем директора этого центра Джулианом Льюисом и его сотрудниками.

Я хотел бы также особо отметить мои встречи с такими крупными исследователями современного консерватизма и тэтчеризма, как профессора Антони Кинг, Эндрю Гэмбл, Боб Джессоп, Кит Миддлмас, доктор Мартин Холмс, а также целым рядом ученых, специализирующихся на проблемах смешанного плана. Из этих последних я хотел бы прежде всего упомянуть профессоров Айвора Кру, Ричарда Роуза, Гиту Ионеску, Майкла Морана, Патрика Данливи, Джона Джонса, Алана Косона. Многие из названных (и не названных) выше исследователей были столь любезны, что регулярно снабжали меня материалами, документами и литературой, отсутствующими в наших библиотеках.

Пользуясь случаем, хотел бы выразить здесь мою искреннюю признательность всем им за оказанную помощь и содействие и, главное, за те исключительно важные для меня беседы, в ходе которых я имел возможность выявить и уточнить сущность их взглядов на тэтчеризм и высказать свои собственные суждения по этому поводу. Своего рода резюме этих суждений читатель найдет в заключении книги.

Я хотел бы также искренне поблагодарить участников нашего российского англоведческого сообщества из ИМЭМО, ряда других институтов Российской академии наук, кафедры новой и новейшей истории Московского университета, которые своими критическими замечаниями и советами помогали мне продвигаться от одной стадии работы над рукописью к другой и выйти на финишную прямую.

# Глава первая

named all ounries. " one namual of or the lane of

## ПУТЬ В БОЛЬШУЮ ПОЛИТИКУ

Как и любая другая профессия, профессия политического деятеля требует от претендента на нее помимо соответствующих личных качеств прохождения специальной подготовки, состоящей обычно из двух основных этапов — непосредственно ученичества и обретения необходимого практического опыта. Но ученичество в политике — это не только и даже не столько освоение "теории", сколько та же практика, но только скорее "самодеятельная", любительская. Неудивительно, что период "ученичества" для профессиональных политиков затягивается порой на многие годы и в большинстве случаев заканчивается уже тогда, когда претендент не только сложился как личность, но и успел получить ту или иную "неполитическую" профессию.

Этим, кстати, карьера профессионального политика существенным образом отличается от карьеры государственного служащего, в том числе и самого высокого, "политического" ранга. Зачисление на государственную службу происходит обычно сразу по получении необходимого образования, и уже в процессе ее прохождения в качестве штатного сотрудника государственный чиновник достигает тех или иных ступеней в должностной иерархии.

Сказанное выше вовсе не означает, что образование вообще не играет никакой роли в карьере "чистых" политиков. Недаром в США, да и во многих других странах, среди них необычно высок процент юристов, лиц с гуманитарным образованием. Однако при всем том характер и уровень образования — это лишь один из способствующих факторов, и не более.

Как и в других странах Запада, стадия политического профессионализма в Великобритании наступает обычно с момента избрания в парламент или же с занятием оплачиваемых выборных должностей в местном управлении (которых там сравнительно немного).

Продвижение на поприще профессионального политика зависит прежде всего от того, насколько успешно тот или иной деятель осваивает каждую из ступеней политической лестницы и, таким образом, накапливает опыт и знания, связи, уверенность в себе, необходимые для занятия высших политических постов и должностей. Однако лишь очень малая их часть прорывается в тот узкий круг влиятельных политиков, стоящих у самих истоков выработки и принятия важнейших политических

## ОГЛАВЛЕНИЕ

От автора	
Глава первая. Путь в большую политику	
1. Политик, "сделавший себя сам"	1
2. Да, премьер-министр!	2
3. Нет, премьер-министр!	3
Глава вторая. Лидер оппозиции	4
1. Тэтчер и партия	4
2. Оппозиция в оппозиции	7
3. Электоральная мобилизация	8
4. Битва за Даунинг-стрит, 10	10
Глава третья. Премьер-министр Ее Величества	11
1. Вхождение во власть	11
2. Испытание на прочность	13
3. Фолклендский кризис. "Фактор Тэтчер" и выборы 1983 г	15
Глава четвертая. Тэтчеризм в наступлении	15
1. Приватизация и "демократия собственников"	15
2. Антиколлективизм и посткорпоративизм"	160
1. ПОСУПЯЛСТВО ОПЯГОСОСТОЯНИЯ" и сробота рыбора	17
4. За новую роль в мировом сообществе	19
Глава пятая. Кризис тэтчеризма и отставка Маргарет Тэтчер	200
1. Выборы 1987 г. и "новый рывок вперед"	200
2. Гэтчеризм в обороне	20:
3. Обострение разногласий в консервативной партии и отставка Маргарет	20.
Тэтчер	210
Глава шестая. Посттэтчеристская коррекция	230
1. Повый лидер — новая команда	230
2. Новации в экономической политике	241
3. Посттэтчеристское социальное государство	250
4. Кризис партии или зависание маятника?	259
Тэтчеризм как катализатор перемен (вместо заключения)	286

#### CONTENTS

Introduction	3
Chapter 1. The road to high politics	9
A self-made politician	10
2. Yes, Prime Minister!	22
3. No, Prime Minister!	22
Chapter 2. Leader of the Opposition	47
1. Mrs Thatcher and the Party	48
2. Opposition within the Opposition	71
3. The electoral mobilisation	86
4. The battle for 10 Downing Street	100
Chapter 3. Her Majesty's Prime Minister	112
Entry into the power structure	112
2 A test of integrity	135
The Falklands War and the 1993 General Election	150
Chapter 4. Thatcherism on the offensive	156
Privatisation and "property-owner's democracy"	157
2 Anticollectivism and Dostcordorausiii	166
3. The welfare state and freedom of choice	176
4. A new role in the world community	191
Chapter 5. The crisis of Thatcherism and Margaret Thatcher's resignation	200
1. The General Election of 1987 and "new moves forward"	200
2 Thatcherism on the defensive	205
3 The growth of discord within the Tory Party and Mrs Thatcher's resignation	210
Chapter 6. Post-thatcherite correction	230
1. A new leader – a new team	230
Changes in economic policy	241
3 Post-thatcherite welfare state	250
4. Crisis in the Party or stopping the pendulum?	259
Conclusion. Thatcherism as a catalyst of change	286