

С. Д. МАРТЫНОВ

**ГОСУДАРСТВО
И ЭКОНОМИКА**

СИСТЕМА ВИТТЕ

—



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
«НАУКА»
2002

УДК 330
ББК 65
М 29

Мартынов С. Д. Государство и экономика: система Витте. — СПб.: Наука, 2002. — 405 с.

ISBN 5-02-028509-9

В монографии впервые комплексно рассмотрены составляющие системы Витте: анализируются роль государства в экономике, протекционизм и привлечение иностранного капитала, финансово-бюджетная и денежно-кредитная политика правительства, поддержка частного предпринимательства и развитие казенного хозяйства. Исследуются факторы, обеспечивавшие успех денежной реформы и винной монополии, налоговой и таможенной политики, огромного железнодорожного строительства. Затронуты вопросы государственного управления, централизации и роли бюрократии, противоречий форм и методов административного и экономического регулирования народного хозяйства. Система Витте может рассматриваться как ценный национальный опыт использования активной роли государства в экономических преобразованиях.

Для специалистов и широкого круга читателей, интересующихся опытом реформ и проблемами социально-экономического развития России.

*Издание осуществлено при финансовой поддержке
Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ)
проект № 01-02-16006д*

ТП-2002-1-41
ISBN 5-02-028509-9

© С. Д. Мартынов, 2002
© Издательство «Наука», 2002

ПРЕДИСЛОВИЕ

На пороге XXI в. Россия находится в состоянии системного кризиса, идут активные поиски национальной модели рыночного хозяйства, которая обеспечила бы возрождение и процветание страны. Происходят и процессы обновления теоретического фундамента реформ. Недавнее увлечение монетаризмом уступает место другим подходам, в частности эволюционной теории, институциональной концепции становления рыночной экономики.

В этих условиях закономерно повышается интерес к реформам и реформаторам прошлого, актуализуется потребность в осмыслении отечественного опыта социально-экономических преобразований, определении роли государства в экономике, выборе форм и методов ее регулирования. Есть смысл оглянуться назад, но не просто из интереса к родной истории, а прежде всего потому, что ретроспектива является основанием для прогноза. Еще Белинский заметил: «Мы допрашиваем прошлое, чтобы оно объяснило нам настоящее и намекнуло о нашем будущем».

Особый интерес у отечественных и зарубежных историков и экономистов проявляется к периоду пореформенной России, когда страна развивалась по капиталистическому пути. При этом повышенное внимание у исследователей вызывает «этап взлета» (по выражению У. Ростоу) национальной экономики, характеризовавшийся не только высокой динамикой развития, но и структурной перестройкой, первой индустриализацией страны. Происходило это в 90-е годы XIX в., когда министром финансов, творцом экономической политики царского правительства был Сергей Юльевич Витте.

В 1915 г. «Русские ведомости», оценивая его деятельность, сразу после кончины писали: «Целая эпоха нашей фи-

нансовой и экономической истории связана с его именем. Эпоха эта столь богата мероприятиями, что, просматривая перечень их, удивляешься, как могло хватить инициативы и нервной силы одного руководящего человека для осуществления их». ¹ Можно говорить о том, что С. Ю. Витте предложил и во многом успешно реализовал свой путь в преодолении отсталости России, ее модернизации на рельсах рыночной экономики с государством в роли «локомотива». При этом следует отметить, что Витте относится к числу немногих министров финансов (Ж. Кольбер, А. Гамильтон), которые оставили свой след и в экономической науке. В теоретических работах он заявил себя сторонником эволюционного пути, реалистической, или национальной, экономии, требующей учета национального менталитета и других институциональных слагаемых социально-экономических систем.

Яркий след в истории страны оставила не только экономическая деятельность Витте. На его долю, как творца Манифеста 17 октября 1905 г., выпали и глубокие реформы политического строя России, переход к парламентаризму. Имя Витте вошло в историю мировой дипломатии. Разные его инициативы касались культурной, образовательной и других сфер. Не случайно А. С. Суворин говорил о «государственном творчестве» Витте, затрагивавшем многие стороны жизни общества.

Личность С. Ю. Витте сложна и противоречива, результаты его деятельности не однозначны, что во многом связано с особенностями его времени — времени больших перемен в жизни российского общества.

К сожалению, многогранная деятельность Витте-реформатора не получила еще, на наш взгляд, адекватной оценки. Патриот-государственник, видевший смысл жизни в служении России, не был понят и оценен по заслугам, рано отставлен от дел, полузабыт потомками. При довольно широкой известности имени Витте о его творчестве известно далеко не все. В советское время фигура сторонника капиталистического пути развития не могла вызывать симпатий у властей, исследования его деятельности не поощрялись, теоретические труды не переиздавались, архивные материалы были малодоступны для исследователей.

¹ Русские ведомости, 1 марта 1915 г.

В последние годы ситуация стала меняться, появился ряд новых статей и несколько монографий, чего явно недостаточно. К тому же они касаются отдельных сторон его творчества, и можно согласиться с мыслью, «что пока в научной литературе отсутствует исследование, которое бы охватило деятельность Витте во всем многообразии».¹

Следует отметить, что до сих пор исследованием деятельности Витте занимались в основном историки, в то время как многие ее аспекты требуют внимания и экономистов. Это касается углубленного анализа таких вопросов, как экономическая стратегия, налоговая политика, денежная реформа, ведение казенного хозяйства, государственное регулирование и поддержка предпринимательства и др.

Именно эти вопросы стали здесь основным предметом внимания. Впервые с позиций экономиста предпринята попытка представить основные направления деятельности Витте-реформатора в области финансово-бюджетной и денежной кредитной политики, развития промышленности, транспорта и сельского хозяйства, внешнеэкономических связей, специального образования — всего того, что условно объединяется понятием «система Витте». Для полноты картины, во избежание упрека в «узком экономизме», автор посчитал необходимым рассмотреть позицию С. Ю. Витте в вопросах геополитики, государственного управления и политических преобразований в России, к которым он имел непосредственное отношение.

Осмысление экономической истории России «эпохи» Витте, выявление того особенного в менталитете нации, что определяет своеобразие процессов преобразований в России, на наш взгляд, может быть полезной социо-культурной информацией при уточнении стратегии современных реформ. «Система» Витте привлекает внимание своей эффективностью и может рассматриваться как ценный национальный опыт использования активной роли государства в рыночной экономике. Опыт этот далеко не однозначен и уже поэтому требует серьезного исследования.

¹ Корелин А. П., Степанов С. А. С. Ю., Витте — финансист, политик, дипломат. М., 1998. С. 5.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Глава 1. Российские реформы и модернизация в зеркале мирового опыта	6
Глава 2. Великие реформы и экономическая политика цар- ского правительства	17
2.1. Общество, государство и экономическая поли- тика	17
2.2. Предшественники С. Ю. Витте на посту министра финансов (М. Х. Рейтерн, Н. Х. Бунге, И. А. Выш- неградский)	33
Глава 3. Становление и развитие «системы» Витте	61
3.1. Реформатор эпохи контрреформ	61
3.2. Программа 1893 года и задачи индустриализации России	75
3.3. Программа 1899 года: роль иностранного капи- тала	93
Глава 4. Финансово-бюджетная политика С. Ю. Витте .	115
4.1. Государственный бюджет в регулировании эконо- мики	115
4.2. Доходы и налоговая политика государства . . .	126
4.3. Расходы бюджета и винополия	136
Глава 5. Денежно-кредитная политика С. Ю. Витте . .	151
5.1. Денежная реформа и золотой рубль	151
5.2. Кредитная политика и банковская система . .	166
5.3. Иностраный капитал и государственный долг .	180
Глава 6. Экономическая политика и хозяйство в эпоху Витте	198
6.1. Правительство и частное предприниматель- ство	198
6.2. Государственное предпринимательство и казен- ное хозяйство	217
6.3. Аграрная политика: Витте и Столыпин	235

Глава 7. Внешняя политика и экономическая экспансия России	253
7.1. Геополитические интересы и внешняя политика России	253
7.2. Восточная политика Витте и КВЖД	267
7.3. Русско-японская война и Портсмутский мир: роль Витте	287
Глава 8. Государственное управление и образование . . .	304
8.1. Самодержавие и местное самоуправление . . .	304
8.2. Старая и новая бюрократии России	318
8.3. Витте и профессиональное образование . . .	339
Глава 9. Политические преобразования и парламентаризм	353
9.1. Творец Манифеста 17 октября 1905 года . . .	353
9.2. Первый премьер и зарождение парламентаризма в России	374
Заключение	400