

Вклад финансовой системы в победу в Великой Отечественной войне

С.М. Ермаков, профессор, генерал-майор

В период Великой Отечественной войны финансовая система страны, используя возможности экономики и финансов, сформированные в предвоенные годы, все усилия направляла на формирование ресурсов, необходимых для фронта, организации военной экономики, производства вооружений. Государство активно использовало возможности финансов как важнейший рычаг в решении оборонных и социально-экономических задач, в распределении издержек войны между различными слоями населения.

В военных условиях усилилась доля участия населения в формировании доходов бюджета, но государство, сохраняя строго нормированное, но обязательное обеспечение населения продовольствием и другими средствами существования по низким, в основном, довоенным ценам, высвобождало часть ресурсов населения для решения общенациональных задач, связанных с финансированием войны.

В годы тяжелейших испытаний финансовая система страны не претерпела коренных, принципиальных изменений. Незыблемой оставалась государственная собственность на основные средства производства в условиях плановой экономики, полностью подтвердили свою жизнеспособность основные формы финансовых отношений, формирования фондов денежных средств и их использования.

Стабильность и выверенность всех аспектов финансовых отношений, высокая маневренность конкретных форм и методов работы в условиях твердого государственного регулирования экономики и финансов, политика жесточайшей экономии во всем отразились и на общих финансовых итогах войны: величайшее испытание прочности нашего государства было профинансировано при стабильном государственном бюджете: за период 1941 - 1945 гг. доходы бюджета составили 1 трлн. 117 млрд. руб., расходы - 1 трлн. 146 млрд. руб. Такой финансовой стабильности в годы Второй Мировой войны не достигло ни одно воюющее государство, включая и США.

Внезапное начало войны потребовало от финансовой системы срочных решений по изысканию

ресурсов на обеспечение крайне необходимых мер по противодействию нависшей угрозе. На финансирование срочных мер были обращены бюджетные резервы, свободные ресурсы предприятий и другие источники, что позволило справиться с первыми финансовыми трудностями начального периода войны.

Серьезно изменившиеся условия финансовой деятельности в стране потребовали изменения конкретных форм и методов мобилизации ресурсов. Существенно снизились доходы от народного хозяйства, и надо было изыскивать новые источники. В годы войны доходы от народного хозяйства (налог с оборота и отчисления от прибыли) упали в государственном бюджете по сравнению с 1940 г. на 20% (от 70% в 1940 г. до 50% по итогам финансирования войны). Существенно выросли налоги и различные сборы с населения (включая государственные займы). Они поднялись с 12,5% в 1940 г. до 27% по итогам войны, причем налоги с населения выросли с 5,2% в 1940 г. до 13,2%.

Особенно тяжелым был 1942 год: расходы на обеспечение потребностей войны достигли 59,3% общей суммы расходов бюджета, т.е. достигли возможного предела для функционирования экономики страны в целом, дефицит бюджета в этом году достиг 17,8 млрд. руб.

Устойчивые тенденции в развитии финансовых отношений в стране, активизация роли финансов в мобилизации необходимых денежных ресурсов, высокая маневренность и избирательность конкретных форм и методов работы, жесточайший режим экономии в решающей степени влияли и на развитие военных финансов, на систему финансирования Вооруженных Сил.

Народное хозяйство и хозяйство армии и флота — это был единый воюющий финансово-экономический механизм, централизованно управляемый на государственном уровне, и все финансовые мероприятия в Вооруженных Силах влияли в целом на выполнение задач финансовой системы страны в целом по обеспечению невиданных по масштабу сражений.

В годы войны вся страна работала на оборону, большая часть общественного продукта направлялась на обеспечение армии и флота. Военное производство потребляло 70% проката черных металлов, более 80% качественных сталей, около 80% меди и цинка, 75% свинца, 90% алюминия, 100% магния. Эти и другие металлы в производстве превращались в вооружение, военную технику и военное имущество, и за все это Наркомат обороны рассчитывался полностью через свою военно-финансовую службу. Именно финансовая служба организовывала все финансовые отношения с военной экономикой страны.

При возмещении затрат предприятий, т.е. при финансировании их Наркоматом обороны, необходимо было создавать возможности формирования у предприятий денежных фондов на обеспечение их производственных и социальных потребностей и, что особенно важно, при финансировании создать условия заинтересованности предприятий в эффективной организации производства, стимулировать высокопроизводительный и качественный труд, осуществлять жесткий финансовый контроль.

Расходы на вооружение, военную технику и военное имущество в годы войны занимали ведущее место в общей структуре военных расходов, и это обстоятельство требовало особого внимания финансовой службы.

Финансовая служба Красной Армии в предвоенные годы принимала определенные меры по усилению контроля за ценами на военные поставки, т.к. при осуществлении государственного заказа есть соблазн через различные каналы и особенно через завышение цен создать выгодные финансово-экономические условия поставщику. Но особую экономическую значимость приобрела эта работа в годы Великой Отечественной войны. Быстрый рост объемов производства по всем видам вооружения и военной техники, переход к их массовому производству, привлечение к производству оборонной продукции предприятий, не имевших опыта работы по производству оборонной продукции, приводили к резкому росту расходов на эти цели, а в начале войны — и к неоправданному завышению цен. Необходимо было провести большую работу по изучению сложившейся обстановки, установлению более обоснованных цен на военную продукцию, выявить резервы и возможности снижения издержек производства и создать более жесткие и экономически обоснованные условия для процесса ценообразования.

Для этого был проведен ряд важных мероприятий, имеющих большую экономическую значимость. В апреле 1942 г. в составе Финансового управления НКО был создан крупный отдел цен и калькуляции, который

должен был вести постоянную работу по изучению издержек производства, анализировать плановые и отчетные калькуляции, характеризующие себестоимость военных поставок, готовить новые предложения по ценам. Вместе с тем отдел должен был вести организационное и методическое руководство работой по ценам в главных и центральных доводящих управлениях, т.е. заказчиков вооружения и военной техники, где были созданы соответствующие звенья по ценам и калькуляции. Во всех предприятиях оборонного комплекса были сформированы военные представительства Наркомата обороны для приема вооружения и военной техники и решения задач финансирования и ценообразования. В штаты военных представительств на предприятиях оборонной промышленности были введены группы инженеров-экономистов.

Проведенные мероприятия создали благоприятные условия для значительного расширения масштабов работы финансовой службы по сокращению издержек на предметы военных поставок и совершенствование организации производства. Только в 1942 г. в результате проведенной работы снижение цен на предприятиях поставщиков составило в среднем (против уровня 1941 г.) 25, 6%¹.

Большой работы потребовал от Финансового управления НКО и финансовых органов главных и центральных управлений пересмотр цен на 1943 г. Главное в этой работе было: разработать единые цены на вооружение и военную технику, изготавливаемую на различных предприятиях. Эвакуированные оборонные предприятия в целом уже набрали необходимый ритм, накопившийся опыт позволял вести активную работу по унификации цен и внедрению других мер режима экономии. За 1943 г. себестоимость предметов военных поставок изучалась на сотнях оборонных предприятий. От большинства поставщиков были получены сметные и отчетные калькуляции. Работа по упорядочению цен и их снижению продолжалась в 1944 и 1945 гг. В 1944 г. было пересмотрено 1,6 тыс. преysкуранных и временных цен.

При поточном и массовом производстве вооружения и военной техники выявление даже незначительных резервов давало в целом большие результаты. Так, благодаря экономии 1 % алюминия на одном из авиационных заводов стало возможным каждый месяц дополнительно выпускать 4 штурмовика.

Общая экономия, полученная от снижения цен на военные поставки в годы Великой Отечественной войны, составила: по артиллерийскому вооружению -

¹ Финансовая Служба Вооруженных Сил СССР в период войны. М.: Воениздат, 1967, с. 80.

22,894 млн. руб., по авиационному - 14,153 млн. руб., по бронетанковому — 10,408 млн. руб., по минометному — 1,707 млн. руб., по остальным видам вооружения и военной техники — 1,184 млн. руб.² Министр финансов СССР А.Г. Зверев в своей книге «Записки министра» пишет, что финансовому управлению НКО и финансовым органам главных и центральных управлений «удалось вследствие одного лишь умелого пересмотра калькуляции цен на изделия и разумной экономии материалов оборонных заводов сохранить для государства 50,3 млрд. руб. — гигантская сумма, равная расходам за 138 дней войны»³. Вот так влияла рациональная организация финансовых отношений, работа финансовой службы на проявление в практической деятельности такой стоимостной категории, как цена. Конечно, достигнутая экономия — это итог работы коллективов оборонных предприятий, но инициатором и организатором колоссальной экономической работы выступала финансовая система армии и флота.

Упорная работа по концентрации материальных и финансовых ресурсов и строгое их целевое использование в годы войны, усиление роли финансов ощущалось не только в системе военно-экономических связей с экономикой страны, но и непосредственно в экономике Вооруженных Сил, представлявшей из себя громаднейший сегмент экономики страны.

Это, прежде всего, касалось системы финансового контроля. В годы войны ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности воинских частей проводились в любых условиях боевой обстановки ежеквартально. И благодаря этой четко налаженной работе весь объем колоссальных ассигнований на обеспечение войны был досконально проверен и приняты строгие меры для возмещения допущенных финансовых нарушений.

Но большие контрольные возможности и опыт работы финансовой службы были использованы для проверки служб материального довольствия в центральном, фронтовом и войсковом звеньях. Начиная с 1942 г. финансовая служба стала привлекаться к проверке сохранности, учета и использования материальных средств. А в начале 1943 г. ей было вменено в обязанность в процессе ежеквартальных ревизий воинских частей подвергать обязательной проверке деятельность служб материального обеспечения (организация учета, хранения, и использования имущества, наличие остатков на складе и т.п.). С этой задачей на уровне войскового звена финансовая служба справилась успешно,

² Финансовая служба Вооруженных Сил СССР в период войны. М., Воениздат, 1967, с. 87-88.

³ Зверев А.Г. Записки министра. — М.: Изд. политической литературы, 1973, с. 220.

чем внесла свой большой вклад в упорядочение снабжения и сохранность материальных ресурсов. Кроме того, финансовой службой были проведены крупные комплексные и одновременные ревизии у заказчиков вооружения, военной техники и военного имущества.

Вместе с усилением контроля за использованием материальных и финансовых ресурсов очень важно было поднять ответственность за сохранность военного имущества. В начале 1943 г. Государственным Комитетом обороны было принято решение об исчислении стоимости ущерба за разбазаривание и расхищение продовольствия и другого военного имущества в 12,5-кратном размере от розничных цен.

Важное место в деятельности финансовой службы занимала работа по использованию средств на денежное обеспечение огромной массы военнослужащих. Известно, что за годы войны было мобилизовано и прошло через армию и флот около 34 млн. военнослужащих. Главное в работе состояло не только в организации расчетов с военнослужащими, а в организации эффективной финансовой работы по использованию колоссальной суммы ассигнований на эту цель, по разумному распоряжению потоком наличных денег, отпускаемых для расчетов с военнослужащими.

Война привела к увеличению денежной массы в обращении для покрытия возрастающих потребностей государства, что являлось одной из причин бюджетного дефицита. Так, в 1943 г. по сравнению с 1940 г. денежная масса в обращении выросла в 2,4 раза при сокращении товарооборота в 3 раза.⁴ В возрастание потока денежной массы свою значительную долю вносили армия и флот. Ведь 75% всех ассигнований в действующей армии занимало денежное довольствие, выплата которого требовала наличных денег. В начале войны, вследствие этого, в воинских частях и у военнослужащих образовывались крупные суммы денежных средств, использовать которые во фронтовых условиях не представлялось возможным.

Сокращение бюджетного дефицита и денежной массы в обращении стало одной из первостепенных задач финансово-кредитной системы страны. При этом особая роль отводилась финансовой службе Вооруженных Сил. Перед ней была поставлена задача широко внедрять безналичные расчеты во все виды своих взаимоотношений с получателями денег, развить систему вкладных операций при выплате денежного довольствия, усилить работу по выдаче денежных аттестатов на семьи военнослужащих, активно применять другие виды безналичных расчетов. Благодаря

⁴ Дьяченко В.П. История финансов СССР. - М., 1978, с. 388.

активной работе военных финансистов уже в 1943 г. удельный вес безналичных расчетов составил свыше 75% ко всему объему денежных средств, выплачиваемых на фронте. Эта деятельность успешно продолжалась в 1944 и 1945 гг.

Работой по сокращению денежной наличности в годы войны финансовая служба армии и флота внесла существенный вклад в достижение устойчивости рубля и укрепление финансов страны.

Большую военно-экономическую значимость приобретал в годы войны и выбор направления в организации работы по денежному довольствию военнослужащих. Основное направление — создание системы материального стимулирования успешной боевой деятельности военнослужащих, усиление поощрительного характера денежных выплат.

Введение и выплата специальных боевых надбавок, повышение окладов по тарифным сеткам увязывалось с боевыми успехами и задачами, которые решали части, соединения и объединения, от особой боевой значимости тех или иных воинских специальностей. Так, уже в сентябре 1941 г. были установлены повышенные оклады военнослужащим гвардейских частей, чуть позже повысились оклады военнослужащим воздушно-десантных войск, ударных армий, личному составу частей противотанковой артиллерии. Более высокие оклады устанавливались снайперам, пулеметчикам, повышались оклады военнослужащим, имеющим классные квалификации. Широко практиковались премиальные выплаты за сбитые самолеты противника, уничтоженные танки, а также за успешный и качественный ремонт боевой техники.

В деятельности финансовой службы большое место занимало и как валютное обеспечение армии и флота при переносе боевых действий на территории иностранных государств. В зависимости от конкретных экономических условий применялись различные методы валютного обеспечения, но при соблюдении двух условий: 1) за все закупки товаров и материалов у местных поставщиков воинские части рассчитывались полностью в соответствии с условиями, устанавливаемыми договорными обязательствами; 2) не допускать вброса советских денег на территорию той или иной страны.

Разработка мероприятий в области финансов в ходе подготовки к вступлению наших войск на территорию других государств потребовало тщательного изучения общего состояния экономики этих стран. Надо было (и чаще всего это осуществлялось силами военных финансистов) изучить состояние промышленности, наличие материальных, сырьевых и прочих ресурсов, наличие

товарных запасов и состояние торговли, денежного обращения и финансовых возможностей страны.

Мобилизация средств на обеспечение наших войск за границей зависела от состояния экономики и финансов той или иной страны, а также, что было особенно важно, от того, воевала ли страна против СССР в блоке с немцами, или страна была оккупирована фашистами.

Валютно-финансовые отношения со странами, на территории которых вступали в ходе войны наши войска, строились на признании необходимости сохранения в достаточной мере внутренних возможностей для обеспечения населения этих стран; полных расчетов военного командования за все закупаемые товары и материалы. Строгое соблюдение заключаемых валютно-финансовых соглашений, соблюдение законов той или иной страны при совершении расчетно-финансовых отношений выразились в том, что за все периоды пребывания наших войск за границей не возникало серьезных осложнений и не было в последующем претензий к военному командованию.

Тесная связь финансовой системы страны в годы войны, согласованность действий позволяли успешно решать возникающие проблемы. Вот как об этом пишет А.Г. Зверев: «Располагая крупными средствами, Финансовое управление Наркомата обороны имело такие резервы, которых не было даже у Наркомфина. Но оно никогда не цеплялось за них, а подходило к делу по-государственному. В этом отношении контакт между мною и Хотенко (начальник Финуправления Наркомата обороны) был полный. Если Наркомат финансов сталкивался с затруднениями (а в войну это, естественно, не раз случалось) я твердо знал, что обратаясь в Финансовое управление Наркомата обороны, я встречу содействие»⁵.

Победа в Великой Отечественной войне, потребовавшая колоссального напряжения во всех сферах деятельности государственного механизма, — это не только историческая военная победа, но и блестящая победа военно-экономическая, в достижении которой огромную роль сыграли финансисты.

Как показала война, опыт работы финансовой системы страны, ее методы и формы экономических связей получили свое творческое развитие в деятельности финансовой службы армии и флота в тот период. А совместная, согласованная работа этих двух финансово-экономических звеньев в годы войны помогла успешно решать колоссальной сложности работу по финансовому обеспечению Победы в Великой Отечественной войне.

⁵ Зверев А.Г. Записки министра, с.220-221.