

Особенности первого этапа
рыночного хозяйства
в современной России

Сборник научных трудов

Москва 1995

ФИНАНСОВАЯ АКАДЕМИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОСОБЕННОСТИ ПЕРВОГО ЭТАПА
РЫНОЧНОГО ХОЗЯЙСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ
(сборник научных трудов)

Москва
1995

ББК 65.9(2Р)-18

Сборник научных трудов "Особенности первого этапа рыночного хозяйства в современной России" подготовлен коллективом авторов Финансовой академии при Правительстве РФ на основе разработки комплексной темы "Проблемы перехода России к рыночному хозяйству".

Сборник предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей экономических вузов и факультетов, а также для практических работников финансово-банковской сферы и других звеньев экономической системы России.

Редакционная коллегия»

проф. М.С.Атлас
проф. П.В.Тальмина
доц. Л.Б.Мамонова

@ Финансовая академия при Правительстве
Российской Федерации

СОДЕРЖАНИЕ

I. Ленская С.А. – Пути развития экономической системы России	3
2. Сумароков В.Н. – Проблемы рыночного механизма и его недостатки	13
3. Герасимова Л.А. – Уроки приватизации в индустриально-развитых странах	40
4. Бор М.Э. – Современная рыночная экономика как объект регулирования. Рынок и план	49
5. Котицына В.В. – Переход к рыночной системе и реформирование организационно-хозяйственной структуры экономики	53
6. Ленская С.А., Лагунов В.Я. – Домашнее хозяйство – элемент рыночной системы	62
7. Семькина Т.В. – Стабильность – объективное условие реформ	73
8. Слесарева Г.Ф. – Экономика на службе гражданского общества	80
9. Сухорукова С.М. – Негативные итоги рыночных преобразований в сфере природопользования	88
10. Сычева О.В. – Индустриальное воспроизводство: некоторые вопросы внутреннего и внешнего экологического регулирования	99
II. Седых Н.Н. – Современная демографическая политика в России	108
12. Ломакина Г.В. – Безработица: некоторые итоги функционирования рынка труда	124
13. Полунина Г.К. – Проблемы социальной защиты населения в условиях перехода к рыночной экономике	128
14. Павлова Е.Г. – Плановое управление основными производственными фондами в условиях перехода экономики к рынку	138
15. Оголева Л.Н. – Организационные формы современной инновационной деятельности	144

16. Таранкова Л.Г. – Развитие рыночных отношений в инновационной сфере	153
17. Сорокина С.А. – Стимулирование создания научно-технической продукции	161
18. Оголева Л.Н., Чернецова Е.В. – Место созидательного конфликта в инновационной деятельности	166
19. Сангинова Л.Д. – Теоретические вопросы налога с наследства	174
20. Атлас М.С. – Земство и земские кассы в России.....	186
21. Сорокина С.Г. – О специфике экономической науки и ее преподавания в России	191
22. Семенкова Т.Г., Емельянова О.И., Карамова О.В. – Экономические взгляды Н.Д.Кондратьева	200
23. Зейналова М. – Экономическая теория Дж.М.Кейнса и экономическая политика современного капитализма...	214

ЗЕМСТВО И ЗЕМСКИЕ КАССЫ В РОССИИ

Система органов местного самоуправления в дореволюционной России получила название земство. Она была создана после отмены крепостного права во многих губерниях европейской России согласно земской реформе 1864 года.

Первоначально деятельность земских органов - губернских и уездных, ограничивалась преимущественно хозяйственными мероприятиями: починка и содержание дорог, землеустроительные работы, осушение болотистой местности и др. Земским законом 1890 года наряду с уездными земскими органами стали создаваться волостные земские учреждения и была значительно расширена сфера деятельности земства. Получили развитие земские школы, пункты медицинского обслуживания крестьян, организовывались сельскохозяйственные выставки и опытные станции. Это обусловило привлечение к работе в земских учреждениях разночинной интеллигенции: учителей, врачей, агрономов, ветеринаров и др. Работа в земстве, обычно весьма скромно оплачиваемая, носила подлинно демократический характер. Напомним, что в деятельности земства принимали участие такие замечательные писатели, как А.П.Чехов, В.Г.Короленко, В.В.Вересаев и др.

Активное развитие получила земская статистика. На основании подворных статистических переписей изучалось состояние сельского хозяйства, промыслов, торговли, лесного хозяйства, санитарии, страхования, школьного и врачебного дела в деревнях ряда губерний России. Деятельность земских статистиков обсуждалась на совещаниях и съездах российских статистиков, проводимых в Петербурге и в Москве в конце XIX и в начале XX столетий.

Данные земской статистики о социально-экономических процессах в дореволюционной России широко **использовались в трудах** В.И.Ленина, М.И.Туган-Барановского, **С.Г.Струмилина, Н.Д.Кондратьева, В.С.Немчинова** и др.

По мере увеличения численности земских учреждений и расширения сферы их деятельности потребовались новые источники финансирования земства. Первоначально оно носило преимущественно натуральный характер. Натуральные земские повинности, раскладывав-

мые на жителей деревни, применялись при строительстве и ремонте дорог и мостов; для обслуживания почты; при строительстве зданий для административного и полицейского аппарата, для пожарной охраны и др.

Наряду с натуральными повинностями производились и подворные денежные сборы на покрытие расходов земства. Они получили название земских сборов и были законодательно оформлены в 1864 году. Около 70% поступлений по денежным земским сборам давали налоги с земель, а остальные 30% - налоги, взимаемые с других видов недвижимого имущества и с тех сельских жителей, которые занимались промыслами на основании патентных документов.

Видное место в деятельности земства занимали операции по страхованию. Согласно Положению о земском страховании 1864 года руководство страховым делом осуществлялось губернскими земскими управами. Они утверждали тарифы страховых платежей, нормы обеспечения и инструкции по страхованию. Непосредственно земское страхование проводили уездные и волостные земские учреждения и страховые агенты. Главным видом страховых операций было страхование строений от огня.

Различалось окладное, дополнительное и добровольное страхование. Окладное страхование было обязательным для сельского населения и распространялось на все сельские постройки, как частные, так и общественные.

Дополнительным страхованием пользовались преимущественно более зажиточные слои сельского населения, поскольку оно осуществлялось по повышенным тарифам.

Добровольное земское страхование от огня распространялось на сельскохозяйственный инвентарь и домашнее имущество. Некоторые земства практиковали добровольное страхование скота.

Накануне первой мировой войны земское обязательное окладное страхование охватывало в России 13 млн крестьянских дворов. Средства, поступающие по страховым платежам, подлежали специальному учету и отчетности для того, чтобы они использовались по прямому назначению.

Направлялись на нужды земства и кредитные ресурсы. До начала двадцатого столетия земство пользовалось услугами городских общественных банков. Они находились в ведении городских

управ и учреждались в значительной мере на частные пожертвования. На основе закона от 7 июля 1904 года стали создаваться специальные земские кассы мелкого кредита. Они предназначались для обслуживания крестьян и сельских ремесленников.

Объектами кредита, предоставляемого крестьянам, являлись сельскохозяйственный инвентарь и семенной материал. Сельским ремесленникам выдавался кредит на инвентарь, сырье и материалы для изготовления готовой продукции, а также ее транспортировки на рынок. Как правило, кредит был: во-первых, небольшим по объему; во-вторых, краткосрочным и лишь иногда среднесрочным, если в распоряжении клиента имелось необходимое обеспечение получаемой в земской кассе ссуды.

Число земских касс мелкого кредита составляло в России в 1914 году 158 учреждений. Они не располагали сколько-нибудь значительными ресурсами для развития своих операций. На их долго приходилось в конце 1914 года лишь по сравнению с объемом кредитов, которые предоставляли хозяйству кооперативные банки. Однако в развитии земского хозяйства в стране земские кассы мелкого кредита играли заметную положительную роль.

Но что же представляло собой земское хозяйство по своей социально-экономической сущности и какова была роль земства в развитии России во второй половине XIX века и начале XX? Ответ на этот вопрос мы находим в работах крупного государственного деятеля того времени - Сергея Юльевича Витте. Он вошел в историю народного хозяйства нашей страны, прежде всего, как автор проведенной в России под его руководством в 1895-1897 годах денежной реформы. В результате ее успешного осуществления был установлен золотой монометаллизм, введено обращение золотых монет и свободный обмен кредитных билетов на золото.

В своей книге "Конспекты лекций о народном и государственном хозяйстве"¹ Витте выделяет следующие основные типы хозяйства: частное, общественное, народное (в масштабах всей страны) и мировое. Главным видом общественного хозяйства он считает государственное хозяйство, поскольку задачами государства являются "интересы целого, пополнение пробелов и недостатков частно-хозяйственной системы, распространение благ культуры

1) В 1900-1902 гг. С.Ю.Витте читал курс лекций "О народном и государственном хозяйстве" великому князю М.А.Романову. Обработанный автором курс лекций впервые был опубликован в 1911 г., а в 1912 вышло второе последнее его издание.

на все классы общества"¹ .

К другим видам общественного хозяйства в России Витте относит земское и городское (муниципальное) хозяйства. В масштабах своей деятельности и обслуживаемой территории земское и городское хозяйства, по мнению Витте, выполняют такую же роль распространителя благ культуры на все классы общества, как и государство. Применительно к населению, занятому сельским хозяйством, речь идет, главным образом, о крестьянстве, включая его зажиточную часть (по российской терминологии - кулаков).

Источниками финансирования земского хозяйства, по мнению Витте, должны быть: местные налоги и сборы, банковский кредит, а также пожертвования состоятельных людей.

Нет нужды доказывать острую необходимость экономического и культурного развития современной российской деревни, нередко оскудевшей и захиревшей. Независимо от форм собственности в сельском хозяйстве - государственной, акционерной, кооперативной, частной - занятое в нем население должно достойно обслуживаться школами, различными медицинскими и культурными учреждениями.

Наряду с местным бюджетом, страхованием, частными пожертвованиями важную роль в экономическом, медицинском и культурном образовании деревни призван играть кредит. При этом не только краткосрочный и среднесрочный (в пределах одного года), но и долгосрочный инвестиционный кредит.

Между тем довольно многочисленные в настоящее время в Российской Федерации коммерческие банки (на 1.01.95 г. их было 2559) сосредоточены, как правило, в городах, а большая часть их обосновалась в Москве и Петербурге. Они не обладают разветвленной сетью филиалов, в лучшем случае ограничиваются определенным кругом малых городов и "не опускаются" до деревни.

Не получил у нас должного развития и кооперативный кредит, представляемый кооперативными банками и кредитными товариществами. А ведь по состоянию на I января 1914 года в России было 2) 14652 кредитных и ссудно-сберегательных товариществ . В СССР в период нэпа кредитная кооперация была представлена на

2) С.Ю.Витте. Конспекты лекций о народном и государственном хозяйстве. 1912 , с.9.

2) М.С.Атлас. Национализация банков в СССР. Госфиниздат. 1948г., с.22.

1.10.1929 года 192 банками сельскохозяйственного кредита и свыше 12 тысяч кредитных товариществ, в том числе 800 кустарно-промысловых товариществ с кредитными функциями¹.

Для того, чтобы осуществить экономическое и культурное оздоровление и развитие деревень в Российской Федерации, отнюдь не требуется возрождение земства как системы местного самоуправления. Она сложилась в процессе проводимых в стране реформ, хотя и нуждается в существенном улучшении механизма управления и повышении профессионального уровня его участников. Но те хорошие традиции, которые были в российском земстве, полезно вспомнить и реализовать.

I) М.С.Атлас. Кредитная реформа в СССР. Госфиниздат. 1952 г., с.58.