

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО НАРОДНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

---

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

ВОПРОСЫ СУЩНОСТИ И ФУНКЦИЙ ФИНАНСОВ  
В СИСТЕМЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ  
СОЦИАЛИЗМА

Москва. 1988 г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО НАРОДНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

ВОПРОСЫ СУЩНОСТИ И ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ  
В СИСТЕМЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ  
СОЦИАЛИЗМА

Москва. 1988 г.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

проф. Атлас М.С., проф. Бор М.З.

д.э.н. Родионова В.М.

## О Г Л А В Л Е Н И Е

	стр.
В В Е Д Е Н И Е . . . . .	3
<u>I раздел. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ФИНАНСОВ, ОБЛАСТЬ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ</u>	
Родионова В.М. Основные положения распределительной концепции сущности финансов. . . . .	4
Атлас М.С. Финансовые отношения в системе социалисти- ческих производственных отношений. . . . .	18
Коломин Е.В. К сущности и функциям финансов через обобщение современной практики. . . . .	25
Лаврушин О.И. О сущности и функциях финансов при со- циализме. . . . .	29
Герашенко В.С. Финансы в процессе социалистического производства. . . . .	38
Вознесенский Э.А. Еще раз о сущности и природе социа- листических финансов. . . . .	42
Сабанти Б.М. Сущностные признаки финансов социалисти- ческого государства. . . . .	44
Богуславский Г.З. Сущность финансов при социализме . . . . .	47
Тальмина П.В. Критика распределительной концепции сущности финансов. . . . .	49
Косарекко А.А. К вопросу о сущности и содержании фи- нансов при социализме. . . . .	52
Горелик В.Н. Системный подход к исследованию сущности финансов. . . . .	55
Карчевский В.В. Социально-экономическая природа финан- сов социалистического общества. . . . .	60
Семенкова Е.В. Некоторые аспекты анализа сущности фи- нансов. . . . .	63
Рейтман М.Л. К дискуссии о сущности финансов. . . . .	66
Никольский П.С. Функции финансовой системы СССР. . . . .	70
Сабилов Х.Р. К вопросу о функциях финансов. . . . .	72
Кулик В.Н. Развитие взглядов на функции советских фи- нансов. . . . .	73
Шмулевич М.С. О функциях социалистических финансов . . . . .	75
Каллистов И.А. Содержание контрольной функции финан- сов и финансового контроля. . . . .	76

Федосов В.М. Вопросы методологии исследования категорий финансовой науки . . . . .	80
Рейтман Л.И. Страхование как финансово-кредитная категория . . . . .	84
Орланюк Л.А. Функции государственного страхования . . . . .	88
Поддерегин А.Н. Содержание финансов предприятий и отраслей народного хозяйства . . . . .	92
Чейкова В. О правомерности включения финансов домашних хозяйств и населения в состав финансов социалистического общества . . . . .	94
<b>II раздел. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФИНАНСОВ ДНЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА</b>	
Романовский М.В. Теория финансов и развитие финансового механизма . . . . .	98
Гуйда Т.В. Углубление теоретических разработок как важный фактор усиления воздействия финансов на социально-экономическое развитие страны. . . . .	100
Майхер М. Перестройка, финансы и кредит. . . . .	106
Ширинская З.Г. О взаимосвязи и экономических границах финансов и кредита . . . . .	108
Забродина В.В. Реализация функций финансов в условиях самофинансирования. . . . .	112'
Чемлоков А.Т. Вопросы усиления финансовой самостоятельности предприятий. . . . .	115
Игудин А.Г. О функциях финансов и их реализации в финансовом механизме. . . . .	118
Строяковский В.М. Сущность финансовых ресурсов и финансовые аспекты формирования хозрасчетного дохода предприятия. . . . .	121
Алексеев М.Ю. Финансовые нормативы: взаимосвязь теории и практики. . . . .	127
Стоянов Е.А. Финансы в системе управления научно-техническим прогрессом. . . . .	131
Лелявская Л.И. Сущность финансовых резервов и их место в финансовом механизме. . . . .	134
Добровольская В.Л. К вопросу о финансовом механизме воздействия на производство. . . . .	136

	стр.
Курочкин В.В. Роль финансов в осуществлении социальной политики на современном этапе. . . . .	138
Шаварина М.П. О финансовых отношениях в высшем образовании. . . . .	142
Васильева Н.П. Страхование и формы его проявления в социалистическом обществе. . . . .	146
Бузина Н.А. Место денежных сбережений населения в составе финансовых ресурсов государства . . . . .	149
Савкуева Р.Х. Вопросы финансирования социально-культурных мероприятий. . . . .	152
Белоногова И.В. К.Маркс и Ш.Энгельс о роли финансов в жизни России . . . . .	156
Вавилов Ю.Я. Теория финансов и проблемы развития стран социалистической ориентации. . . . .	158

Проф. АТЛАС М.С.

Московский финансовый институт

### ФИНАНСОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

В обширной советской литературе, посвященной финансам при социализме, незаслуженно мало внимания уделяется вопросу о месте и роли финансовых отношений в системе социалистических производственных отношений. Между тем данная проблема представляет большой интерес не только для науки о финансах при социализме, но и для практики их использования. Это обусловлено органической взаимосвязью, взаимодействием и взаимозависимостью функционирования финансовых отношений со всеми другими звеньями сложной и многоэлементной системы социалистических производственных отношений. От степени такого взаимодействия в значительной мере зависит эффективность реализации социалистических финансовых отношений в интересах развития народного хозяйства и подъема жизненного уровня всех членов общества. Особенно возрастает значение разработки проблемы места и роли финансовых отношений в системе социалистических производственных отношений в условиях коренной перестройки управления экономикой, которая в полной мере распространяется и на финансовый механизм.

В числе первоочередных мер, направленных на переход от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам руководства народным хозяйством на всех его уровнях, июньский (1987г.) Пленум ЦК КПСС назвал кардинальную реформу финансового механизма I/. Последний представляет собой совокупность форм и методов планомерного управления финансовыми отношениями в социалистическом обществе. Следовательно, реформа финансового механизма должна базируться на совершенствовании и самих финансовых отношений. Но в силу того, что они выступают составной частью системы социалистических производственных отношений, их совершенствование происходит не изолированно, а в органической взаимосвязи с процессом совершенствования всех звеньев социалистических производственных отношений. На современном этапе этот процесс принимает характер их перестройки. Отсади и актуальность проблемы функционального назначения финансовых отношений в системе социалистических производственных отношений.

Финансовые отношения возникают не по поводу производства, а по поводу распределения созданного валового и чистого продукта в рамках предприятия (отрасли, региона) и совокупного общественного продукта и национального дохода в масштабах страны. Согласно применяемому К.Марксом критерию классификации производственных отношений по фазам воспроизводства, финансовые отношения являются не первичными, а вторичными, производными экономическими отношениями. К ним причислили классики научного коммунизма распределительные отношения, ибо каков способ производства, таков и способ распределения жизненных благ. В свою очередь распределение оказывает обратное активное воздействие на производство. И хотя финансовые отношения не участвуют в процессе производства материальных благ, они опосредуют движение общественного продукта по фазам воспроизводства. С помощью финансовых отношений образуются денежные фонды, которые служат источником обеспечения денежными средствами непрерывности воспроизводства и его расширения.

Основой системы социалистических производственных отношений и всех ее составных элементов служит общественная Собственность на средства производства. Это обуславливает социальную однородность и целостность системы социалистических производственных отношений. Все ее звенья, в том числе и финансовые отношения, являются отношениями людей, свободных от эксплуатации, отношениями коллективизма, товарищеского сотрудничества и взаимопомощи. Функционирование

I/ Материалы Пленума ЦК КПСС 25-26 июня 1987г.-М.; Политиздат, 1987, с.85.



и использование финансовых отношений, как и других составных частей системы социалистических производственных отношений, подчинено непосредственно цели общественного производства при социализме - обеспечению "полного благосостояния и свободного всестороннего развития всех членов общества"<sup>1/</sup>. Поскольку эту цель и средства ее достижения - неуклонный рост и совершенствование общественного производства - выражает основной экономический закон социализма, то функционирование и использование финансовых отношений, как и других производственных отношений, соподчинено требованию этого закона. Всеобщей формой развития социалистических производственных отношений выступает плановость, что распространяется и на финансовые отношения. Вместе с тем каждый из структурных элементов системы социалистических производственных отношений имеет специфический для него механизм действия и использования.

Финансовым отношениям, как и всей системе социалистических производственных отношений, не свойственны антагонистические противоречия. Но неантагонистические противоречия им присущи. Субъектами финансовых отношений выступают: общество в лице социалистического государства, трудовые коллективы государственных предприятий (объединений) и кооперативных организаций; члены социалистического общества. В процессе финансовых отношений между ними возникают противоречия, в которых проявляются объективно присущие фазе социализма противоречия между общенародными, коллективными и личными интересами. Радикальная перестройка хозяйственного механизма направлена на поиск правильных соотношений между ними. Как подчеркивалось на июньском (1987г.) Пленуме ЦК КПСС, "смысл перестройки в конечном счете и состоит в учете интересов, в воздействии на интересы, управлении ими и через них"<sup>2/</sup>. Так, главную роль в преодолении противоречий, возникающих в процессе финансовых отношений между общенародными интересами, представленными государственным бюджетом, и интересами трудовых коллективов государственных предприятий призваны играть долгосрочные нормативы распределения прибыли.

Итак, рассмотрение вопроса о месте финансовых отношений в системе социалистических производственных отношений приводит к следующему-

1/ Ленин В.И. Поля.собр.соч., т.6, с.232.

2/ Материалы Пленума Центрального комитета КПСС 25-27 июня 1987 г." М.: Политиздат", 1987, с.11.

щим выводам. Первый вывод заключается в том, что финансовые отношения, как разновидность распределительных отношений, являются вторичными, производными от отношений непосредственно производства и прежде всего отношений общественной собственности на средства производства. Второй вывод, что в силу этого финансовым отношениям свойственны те же социально-экономическая природа, общие закономерности и неантагонистические противоречия, как и всей целостной системе социалистических производственных отношений. Но, для выявления функционального назначения и роли финансовых отношений требуется дальнейшая конкретизация анализа. Это предполагает рассмотрение вопроса о месте и взаимосвязях финансовых отношений уже не во всей многозвенной системе социалистических производственных отношений, а в такой ее подсистеме, как товарно-денежные отношения. Ее особый характер при социализме распространяется и на финансовые отношения.

Социалистическое производство, труд и продукт являются непосредственно-общественными, поскольку они базируются на общественной собственности на средства производства, планомерно организованы в рамках всего народного хозяйства, подчинены единой цели - все более полному удовлетворению постоянно растущих материальных и духовных потребностей людей. Но весьма длительной по времени первой фазе коммунистической формации свойственна еще низкая степень зрелости непосредственно-общественного производства и труда, при которой непосредственно-общественные отношения принимают форму товарно-денежных отношений, опосредуются ими. Вопреки мнению ряда буржуазных экономистов и некоторых советских авторов социалистические товарно-денежные отношения - это содержательная форма. Содержанием подсистемы товарно-денежных отношений является производство продуктов, как товаров - товарное производство и обмен ими на рынке в соответствии с затраченным на их производство общественно-необходимым трудом. Обмен товарами в свою очередь принимает форму товарного обращения посредством денег. Содержательными являются при социализме и все свойственные товарно-денежным отношениям многочисленные стоимостные формы - товар, деньги, цена, прибыль, финансы, кредит, ссудный процент и др. Они выступают экономическими категориями социалистических товарно-денежных отношений .

Для содержания товарно-денежных отношений и стоимостных ка-

тегорий при социализме характерны общие сущностные черты, присущие им при разных способах производства. Так, и при социализме товар обладает двумя, свойствами - потребительной стоимостью и стоимостью; деньги выполняют свойственные им пять функций; кредит носит возвратный характер и пр. Вместе с тем товарно-денежные отношения и стоимостные категории приобретают при социализме новую социально-экономическую природу. Они базируются на общественной собственности, выражают социалистические производственные отношения, подчинены всеобщему благосостоянию народа, носят планомерно-организованный характер, лишены антагонистических противоречий, им не свойственен товарный и денежный фетишизм. Именно эта новая социально-экономическая природа стоимостных категорий при социализме и позволяет яри реализации присущих им сущностных черт активно использовать их в качестве экономических стимулов и рычагов воздействия на темпы роста общественного производства, улучшение качества продукции, экономию затрат и ресурсосбережение. И, наоборот, игнорирование коренных свойств стоимостных категорий лишает возможности применять их как орудия согласования противоречивых экономических интересов и воздействия на интенсификацию производства и повышение его эффективности.

Все сказанное о товарно-денежных отношениях: и стоимостных категориях при социализме в полной мере относится к финансовым отношениям и категории финансы, как объекту финансовых отношений. Видное место, которое занимают в системе товарно-денежных отношений финансовые отношения, обусловлено их важным функциональным назначением и ролью в социалистическом воспроизводстве, повышении благосостояния народа и решении социальных задач. Специфика финансовых отношений как одной из основных разновидностей распределительных отношений заключается в образовании посредством них денежных фондов, используемых на цели расширенного воспроизводства и удовлетворение потребностей членов социалистического общества. Финансовые отношения участвуют в процессе как первичного, так и вторичного распределения, перераспределения стоимости общественного продукта. Первичное распределение валового продукта осуществляется на государственных предприятиях (объединениях) и колхозно-кооперативных организациях посредством образования их финансов в виде денежных фондов, источником которых выступают соответствующие части выручки от реализации продукции (услуг). Общегосударственные финансы участвуют в первичном распределении части чистого дохода

предприятий тех отраслей промышленности, с которых взимается налог с оборота, поступающий непосредственно в централизованный денежный фонд - государственный бюджет. Процесс перераспределения начинается на предприятии посредством распределения стоимости прибавочного продукта в форме прибыли на две части: остающуюся в распоряжении предприятия и поступающую в государственный бюджет. Перераспределяется через государственный бюджет и относительно небольшая часть стоимости необходимого продукта посредством взимания дифференцированного подоходного налога с работников государственных предприятий (кроме низкооплачиваемых) и колхозников. Основные перераспределительные процессы через финансовые отношения осуществляются посредством общегосударственных финансов, преимущественно государственного бюджета. Здесь осуществляются перераспределительные процессы: во-первых, в рамках сферы материального производства (между государственным и колхозно-кооперативным секторами социалистического производства, I и II подразделениями общественного производства, отраслями народного хозяйства, районами страны) в интересах ускорения научно-технического прогресса, развития производительных сил и их рационального размещения по стране; во-вторых из сферы материального производства, создающего прибавочный продукт, в многообразную непродуцированную сферу на нужды здравоохранения, просвещения, развития науки и искусства, расходы на государственное управление и оборону страны.

В этом сложном распределительном и перераспределительном процессе финансовые отношения взаимосвязаны и взаимодействуют практически со всеми видами товарно-денежных отношений, а финансы непосредственно или опосредовано - со всеми стоимостными формами, с одними в большей, с другими в меньшей мере. Некоторые советские авторы рассматривают кредитные отношения как разновидность финансовых отношений. Представляется это неправомерным, поскольку финансы и кредит имеют каждый свое сущностное содержание, а финансовые и кредитные отношения - свои сферы действия и функциональное назначение. Шесте с тем следует подчеркнуть, с одной, стороны, их органическую взаимосвязь и направленность, как важных денежных источников расширенного общественного воспроизводства и экономических рычагов воздействия на его интенсификацию и повышение эффективности, а, с другой стороны, необходимость их жесткого разграничения, поскольку придание кредиту характера безвозвратного финансирования не

избежно отрицательно сказывается на денежном обращении страны и ослабляет хозрасчет предприятий - заемщиков кредита.

Некоторые авторы считают, что финансовые отношения не входят во взаимосвязанную с товарно-денежными отношениями систему хозрасчетных отношений. По нашему мнению, финансовые отношения, являясь важным звеном товарно-денежных отношений, включаются в систему хозрасчетных отношений. Это особенно очевидно в условиях осуществляемой перестройки финансового механизма и перевода предприятий на полный хозрасчет и самофинансирование. Превращение экономических нормативов в основной регулятор взаимоотношений предприятий с государственным бюджетом, а платежей в бюджет за производственные фонды, за трудовые ресурсы и природные ресурсы в действительный рычаг ресурсосбережения и укрепления хозрасчета означает тем самым и активное включение финансовых отношений в систему хозрасчетных отношений. Следует отметить еще и такое обстоятельство, что проводимое совершенствование социалистических производственных отношений и коренная перестройка управления экономикой сопровождается расширением масштабов финансовых отношений и их видов. В частности, активное развитие кооперации и индивидуальной трудовой деятельности предполагает возникновение новых разновидностей финансовых отношений с трудовыми коллективами кооперативных организаций и людьми, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью. То же следует сказать о специфике финансовых отношений с предприятиями и организациями, осуществляющими совместную деятельность с другими социалистическими странами или с фирмами капиталистических стран. Все это означает, что финансовые отношения будут все в большей мере взаимодействовать с различными видами развивающихся в условиях коренной перестройки управления экономикой, товарно-денежных и хозрасчетных отношений.

Наконец, нужно подчеркнуть, что важнейшие черты полного хозрасчета, самокупаемость и самофинансирование как обеспечение непрерывности воспроизводства и его расширения на предприятии за счет денежных фондов самого предприятия, предполагают в качестве обязательного условия укрепления финансов предприятия. Можно сказать, что от этого в значительной степени зависит успешная реализация перевода предприятий на полный хозрасчет как одного из главных звеньев осуществляемой радикальной перестройки хозяйственного механизма в СССР.